



Spolufinancováno
Evropskou unií



MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA

k interní evaluaci 1.-14. výzvy
OP Rybářství 2021–2027

Zpracoval: Evaluační jednotka ŘO OP Rybářství
Ministerstvo zemědělství
Únor 2025



Obsah

Seznam zkratek	3
1. Manažerské shrnutí.....	4
2. Management Summary.....	6
3. Úvod	8
4. Metodologie	10
Cíl č. 1. Porovnání nastavených cílů a opatření programového období 2021-2027 s programovým obdobím 2014-2020	11
Cíl č. 2. Výše alokace finančních prostředků programového období 2021-2027 ve srovnání s programovým obdobím 2014-2020	17
Cíl č. 3. Porovnání počtu vyhlášených výzev u obou programových období včetně zahájení vyhlášení prvních výzev	21
Cíl č. 4. Porovnání zaměření projektů/oblastí v žádostech o podporu u obou programových období; se zaměřením na projekty přispívající ke zmírnění změny klimatu a využívání udržitelných zdrojů	29
Cíl č. 5. Absorpční kapacita jednotlivých aktivit a vyhodnocení potřeb navýšení alokace na výzvy (lze vycházet i z výsledků programového období 2014-2020)	36
Cíl č. 6. Vyhodnocení plnění indikátorů OP Rybářství 2021-2027	41
Cíl č. 7. Analýza aktuálního stavu implementace a z toho vyplývající příležitosti a rizika.....	46
Cíl č. 8. Analýza průměrných lhůt pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí podpory od zaregistrování žádosti, porovnání s předchozím programovým obdobím.....	48
Cíl č. 9. Analýza průměrných lhůt pro podání/vydání Žádosti o platbu	50
Cíl č.10. Doporučení vázaná na zjištění a analýzy	52



Seznam zkratek

Zkratka	Význam zkratky
EJ NOK	Evaluační jednotka Národního orgánu pro koordinaci
EJ ŘO	Evaluační jednotka Řídicího orgánu
EP	Evaluační plán
ENRAF	Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
JMP	Jednotný metodický pokyn
MZe	Ministerstvo zemědělství
NOK	Národní orgán pro koordinaci
OP Rybářství	Operační program Rybářství
ŘO	Řídicí orgán
ŘO OP	Řídicí orgán Operačního programu Rybářství
SZIF	Státní zemědělský intervenční fond
VNSPA	Víceletý národní strategický plán pro akvakulturu
ŽoP	Žádost o platbu



1. Manažerské shrnutí

Cíl evaluace

Ministerstvo zemědělství – Řídicí orgán Operačního programu Rybářství (dále jen „ŘO OP Rybářství nebo ŘO“) je zodpovědný za efektivní a účinnou implementaci Operačního programu Rybářství 2021–2027 (dále jen „OP Rybářství 2021–2027“).

Předmětem této evaluace bylo zhodnocení efektivity, účinnosti a relevance implementace výzev č. 1 až 14 v rámci OP Rybářství 2021–2027, který je nástrojem pro čerpání prostředků dle Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1139 a přispívá k naplňování cílů Společné rybářské politiky, Zelené dohody pro Evropu a Víceletého národního strategického plánu pro akvakulturu (dále také „VNSPA“).

Cílem evaluace bylo:

- Porovnání nastavených cílů a opatření programového období 2021–2027 s programovým obdobím 2014–2020
- Výše alokace finančních prostředků programového období 2021–2027 ve srovnání s programovým obdobím 2014–2020
- Porovnání počtu vyhlášených výzev u obou programových období včetně zahájení vyhlášení prvních výzev
- Porovnání zaměření projektů/oblastí v žádostech o podporu u obou programových období; se zaměřením na projekty přispívající ke zmírnění změny klimatu a využívání udržitelných zdrojů
- Absorpční kapacita jednotlivých aktivit a vyhodnocení potřeb navýšení alokace na výzvy (lze vycházet i z výsledků programového období 2014–2020)
- Vyhodnocení plnění indikátorů OP Rybářství 2021–2027
- Analýza aktuálního stavu implementace a z toho vyplývající příležitosti a rizika
- Analýza průměrných lhůt pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí podpory od zaregistrování žádosti, porovnání s předchozím programovým obdobím
- Analýza průměrných lhůt pro podání/vydání Žádosti o platbu
- Doporučení vázaná na zjištění analýzy

Přístup

Hodnocení provedla interně Evaluační jednotka ŘO OP Rybářství (dále jen „EJ ŘO“). Jednalo se o evaluaci provedenou v souladu se schváleným Evaluačním plánem OP Rybářství 2021–2027 (dále jen „EP“).

Vyhodnocení probíhalo na základě dat vygenerovaných ze systémů MS2021+, SFC, IS SZIF a přehledů zpracovaných ŘO. Po věcné stránce byla oporou relevantní nařízení EK a programová dokumentace, včetně Analýzy absorpční kapacity a nastavení rámce pro monitoring a hodnocení, zpracované firmou Evaluation Advisory CE s.r.o., ze dne 7. 12. 2019.



Vyhodnocení a posouzení

Na základě analýzy finančního a věcného naplňování programu dospěla EJ ŘO k závěru, že v porovnání nastavených cílů je v aktuálním programovém období oproti konkurenceschopnosti a modernizaci kladen větší důraz na ekologii, udržitelnost a ochranu ekosystémů. Vedle produkčních cílů tak zavádí program i ekologické ukazatele, které sledují dopady na změny klimatu, kvalitu vody, biodiverzitu a snižování ekologické stopy. Podporovány jsou projekty, které vykazují inovativní a udržitelné metody (recirkulační akvakulturní systémy, FTV, elektromobily, zateplení budov, vysazování úhoře říčního apod.)

Ačkoliv došlo ke snížení kofinancování Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu (dále jen „ENRAF“) z původních 75 % na 70 %, celkový rozpočet pro realizaci uvedených cílů díky národní dotaci vzrostl oproti předchozímu období z 41,2 mil. EUR na 42,9 mil. EUR. Další změnu představuje přísnější úprava pravidla N+3, které vyžaduje rychlejší čerpání alokace a v přímém důsledku také zefektivnění administrativních procesů.

Stejně jako v předcházejícím programovém období došlo k průtahům při schvalování programových dokumentů, nicméně se ŘO podařilo implementaci nepatrně urychlit. Celkové situaci byl přizpůsoben také harmonogram výzev, kdy jsou oproti předchozímu programovému období zpočátku častěji vyhlašovány tzv. „silné“ aktivity. I přes to, že bylo v předchozím období předloženo prostřednictvím méně výzev více žádostí o větším finančním objemu, konečná bilance představuje 223 rozhodnutí v hodnotě 219 mil. Kč pro období 2014–2020 a 262 rozhodnutí o objemu 245 mil. Kč pro období 2021–2027.

Zásadním pro naplnění pravidla N+3 je také nastavení absorpčních kapacit, které se po vyhodnocení jeví jako adekvátní a vesměs odpovídá aktuálním potřebám prostředí akvakultury. U Technické pomoci a aktivit 1.4.1. Shromažďování údajů, 1.6.1. Vysazování úhoře říčního, 2.1.2. Investice je ze strany žadatelů proječován předpokládaný zájem. Pouze u aktivity 2.1.3. Investic do intenzivních akvakulturních systémů je potřeba vývoj monitorovat a na případné výkyvy včas reagovat. Téměř naplněné alokace vykazují aktivity 2.1.1. Inovace, 2.2.1. Propagační kampaně a s vyšší pravděpodobností dojde k naplnění také v případě aktivity 2.2.2. Zpracování produktů. V případě nově zavedené aktivity 2.1.4. Kompenzace, počet žádostí dosáhl pouze 17 % alokace. Od následující výzvy však dojde k úpravě parametru podporovaných rybníků, a tím navýšení absorpční kapacity, pro větší úspěšnost EJ ŘO doporučuje změnu dostatečně komunikovat směrem k nově vzniklým potenciálním žadatelům. Dosud nulový zájem vykazují aktivity 1.4.2. Sledovatelnost produktů a 2.2.3. Organizace producentů, u kterých EJ ŘO doporučuje zrevidovat absorpční kapacity a podnítit zájem ze strany žadatelů.

U plnění indikátorů a milníků je nutné přihlédnout k již zmiňovanému zpoždění implementace, které představuje téměř 2 roky od zahájení programu. V této souvislosti došla EJ ŘO k závěru, že vzhledem k zazávazkovaným projektům je vytvořen dostatečný potenciál pro tvrzení, že v případě včasného zahájení implementace by bylo stanovených milníků dosaženo, a to zřejmě s předstihem, než jak je původně naplánováno.

Co se týká aktuálního stavu implementace, bylo ke konci roku 2024 realizováno 23 výzev napříč všemi prioritními osami, objem vydaných rozhodnutí představuje 353,5 mil. Kč. Za předpokladu že budou projekty realizovány dle pravidel a včasného předkládání Žádostí o platby, rovněž představují dostatečný potenciál pro naplnění pravidla N+3. Je proto nutné i nadále zůstat s příjemci v kontaktu a apelovat na včasné předkládání žádostí, rovněž být



metodickou oporou, aby nedocházelo k průtahům z důvodu odstraňování vad v podání a na úrovni ŘO zajistit plynulou administraci na všech úrovních.

Jak je patrné, pro úspěšné řízení programu je zásadní také k poměru zrychleného vykazování pravidla N+3 přizpůsobit také administrativní procesy. V této souvislosti došlo oproti programovému období 2014–2020 ke zkrácení lhůt na vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace ze 157 na 106 dnů. I nadále však vyhodnocení nejdéle trvá u investičních projektů, ke kterým je nutné dokládat dokumenty o realizovaném výběrovém/zadávacím řízení včetně signované smlouvy s dodavatelem. Jelikož se většinou jedná o projekty o vyšším finančním objemu, je nutné i zde pro zajištění kvalitnějšího řízení programu i nadále působit na urychlení administrace.

Odpovědi na jednotlivé evaluační otázky jsou zpracovány formou samostatných kapitol, s tím že provedená zjištění včetně návrhů na jejich odstranění jsou zpracována v kapitole Cíl č. 10. Doporučení vázaná na zjištění analýzy.

2. Management Summary

Evaluation target

The Ministry of Agriculture - Managing Authority of the Operational Programme Fisheries (hereinafter referred to as "MA OP Fisheries or MA") is responsible for the effective and efficient implementation of the Operational Programme Fisheries 2021-2027 (hereinafter referred to as "OP Fisheries 2021-2027").

The subject of this evaluation was to assess the effectiveness, efficiency and relevance of the implementation of calls 1 to 14 under the Fisheries OP 2021-2027, which is the instrument for the disbursement of funds under Regulation (EU) 2021/1139 of the European Parliament and of the Council and contributes to the implementation of the objectives of the Common Fisheries Policy, the Green Deal for Europe and the Multiannual National Strategic Plan for Aquaculture (hereinafter also referred to as "MSSPA").

The aim of the evaluation was:

- Comparison of the set objectives and measures of the programming period 2021-2027 with the programming period 2014-2020
- The level of financial allocations of the 2021-2027 programming period compared to the 2014-2020 programming period
- Comparison of the number of calls launched for both programming periods, including the launch of the first calls
- Comparison of the focus of projects/areas in the applications for support for both programming periods; with a focus on projects contributing to climate change mitigation and the use of sustainable resources
- Absorption capacity of individual activities and assessment of the need to increase the call allocation (can also be based on the results of the 2014-2020 programming period)
- Evaluation of the implementation of the indicators of the Fisheries OP 2021-2027
- Analysis of the current state of implementation and resulting opportunities and risks
- Analysis of average timeframes for issuing the Decision on granting support since the registration of the application, comparison with the previous programming period



- Analysis of average timeframes for submission/issuance of Payment Requests
- Recommendations linked to the findings of the analysis

Approach

The evaluation was carried out internally by the Evaluation Unit of the OP Fisheries Managing Authority (hereinafter referred to as "EMU of the Managing Authority"). It was an evaluation carried out in accordance with the approved Evaluation Plan OP Fisheries 2021-2027 (hereinafter referred to as "EP").

The evaluation was carried out on the basis of data generated from the ISKP21+ system, SFC, IS SZIF and reports prepared by the Managing Authority. Substantively, it was supported by relevant EC regulations and programme documentation, including the Analysis of absorption capacity and setting up the monitoring and evaluation framework, prepared by Evaluation Advisory CE s.r.o., dated 7 December 2019.

Evaluation and assessment

On the basis of the analysis of the financial and material implementation of the programme, the EJ MA concluded that in comparison to the set objectives, the current programming period places more emphasis on ecology, sustainability and ecosystem protection compared to competitiveness and modernisation. Thus, in addition to production targets, the programme introduces ecological indicators that monitor impacts on climate change, water quality, biodiversity and reduction of the ecological footprint. Projects that show innovative and sustainable practices are supported (recirculating aquaculture systems, FTVs, electric vehicles, building insulation, European eel restocking, etc.).

Although the co-financing rate of the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund (ENRAF) has been reduced from the original 75% to 70%, the total budget for the implementation of these objectives has increased from €41.2 million to €42.9 million compared to the previous period thanks to the national subsidy. Another change is the stricter adaptation of the N+3 rule, which requires a faster uptake of the allocation and, as a direct consequence, a streamlining of administrative processes.

As in the previous programming period, there were delays in the approval of programme documents, but the MA managed to slightly accelerate implementation. The timetable of calls has also been adapted to the overall situation, with more frequent announcements of "strong" activities compared to the previous programming period. Despite the fact that more applications with a larger financial volume were submitted through fewer calls in the previous period, the final balance is 223 decisions worth EUR 219 mil. Kč for the period 2021-2027.

The definition of the absorption capacity is also crucial for the implementation of the N+3 rule, which, according to the evaluation, appears to be adequate and generally corresponds to the current needs of the aquaculture sector. For technical assistance and activities 1.4.1 Data collection, 1.6.1 Eel restocking, 2.1.2 Investments, there is a predictable interest from applicants. Only for activity 2.1.3 Investments in intensive aquaculture systems is there a need to monitor developments and react in time to any fluctuations. Activities 2.1.1. Innovation, 2.2.1. Promotion campaign and 2.2.2. For the newly introduced activity 2.1.4. However, as from the next call, the parameter of supported ponds will be adjusted and thus the absorption capacity will be increased, for a better success rate the EJ recommends to communicate the change sufficiently to new potential applicants. Activities 1.4.2. Product traceability and 2.2.3.



Producer organisations have so far shown no interest, for which the EJ recommends revising the absorption capacity and stimulating interest among applicants.

In the case of indicators and milestones, it is necessary to take into account the delay in implementation already mentioned, which represents almost 2 years since the start of the programme. In this context, the EJ concluded that, given the projects committed, there is sufficient potential to argue that if implementation had started on time, the milestones set would have been achieved, probably ahead of the original plan.

As regards the current status of implementation, 23 calls across all priorities have been launched and closed by the end of 2024, the volume of decisions issued amounts to 353.5 mil Kč. The decisions issued, assuming that projects are implemented according to the rules and timely submission of Payment Requests, also represent sufficient potential for the implementation of the N+3 rule. Therefore, it is necessary to continue to stay in contact with beneficiaries and to appeal for timely submission of applications, also to be a methodological support to avoid delays due to the elimination of defects in submissions and to ensure smooth administration at the MA level at all levels.

As can be seen, it is also essential for successful programme management to adapt administrative procedures to the ratio of accelerated reporting under the N+3 rule. In this context, the time taken to adopt the grant decision has been reduced from 157 to 106 days compared to the 2014-2020 programming period. However, the evaluation still takes the longest for investment projects, which require the submission of tender/contract documents, including a signed contract with the contractor. As these are mostly projects with a higher financial volume, it is necessary to further speed up the processes to ensure better programme management.

The responses to each of the evaluation questions are presented in the form of separate chapters, with the findings, including suggestions for their elimination, presented in the chapter Objective 10 - Recommendations linked to the findings of the analysis.

3. Úvod

Operační program Rybářství 2021–2027 je nástroj České republiky pro čerpání finančních prostředků z Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu (ENRAF) v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1060/2021 ze dne 24. června 2021, o společných ustanoveních a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1139/2021 ze dne 7. července 2021, o Evropském námořním, rybářském a akvakulturním fondu.

Implementací a řízením OP Rybářství bylo za Českou republiku v souladu s usnesením vlády č. 685 ze dne 30. září 2019 pověřeno Ministerstvo zemědělství (dále jen „MZe“) – odbor Řídicí orgán OP Rybářství.

Kontext a cíle hodnocení

Dne 2. února 2022 byl usnesením vlády č. 101/22 schválen OP Rybářství 2021–2027, který byl následně schválen Evropskou komisí dne 20. 6. 2022.

EJ ŘO v souladu s EP OP Rybářství 2021–2027 provedla evaluaci 1.–14. výzvy OP Rybářství 2021–2027. Jako hlavní zdroj dat byla použita data ze systémů ISKP21+, SFC, IS SZIF.



Evaluace se skládá z několika vzájemně propojených cílů, které pokrývají různé aspekty programového období, od finančních alokací přes implementaci a administrativní efektivitu, až po zaměření projektů.

Primárním cílem evaluace je zhodnocení efektivity, účinnosti a relevance implementace výzev č.1–14 v rámci OP Rybářství. Součástí je také porovnání obdobných parametrů s programovým obdobím 2014–2020, s důrazem na identifikaci příležitostí a rizik spojených s implementací probíhajícího programového období. Tento cíl se zaměřuje na komplexní hodnocení vývoje, efektivity a úspěšnosti programu a jeho přizpůsobení aktuálním prioritám, jako je například zmírňování změny klimatu a využívání udržitelných zdrojů.

Konkrétní cíle evaluace byly:

1. Porovnání nastavených cílů a opatření programového období 2021–2027 s programovým obdobím 2014–2020:
 - Tento cíl se zaměřuje na strukturu programových období a jejich strategické zaměření. Poskytuje širší pohled na to, jak se priority/opatření vyvíjely.
2. Výše alokace finančních prostředků programového období 2021–2027 ve srovnání s programovým obdobím 2014–2020:
 - Cíl je zaměřen na finanční prostředky, tedy na porovnání alokací v obou programových obdobích, což je klíčové pro zajištění efektivního financování.
3. Porovnání počtu vyhlášených výzev u obou programových období včetně zahájení vyhlášení prvních výzev:
 - Tento cíl analyzuje rychlost a intenzitu vyhlásování výzev, což ukazuje na efektivitu zahájení programového období.
4. Porovnání zaměření projektů/oblastí v žádostech o podporu u obou programových období; se zaměřením na projekty přispívající ke zmírnění změny klimatu a využívání udržitelných zdrojů:
 - Tento cíl se zaměřuje na kvalitu projektů a jejich zaměření v porovnání s předchozím programovým obdobím, což ukazuje na naplňování konkrétních priorit.
5. Absorpční kapacita jednotlivých aktivit a vyhodnocení potřeb navýšení alokace na výzvy:
 - Vyhodnocení absorpční kapacity jednotlivých aktivit, což je zásadní pro efektivitu implementace programu.
6. Vyhodnocení plnění indikátorů OP Rybářství 2021–2027:
 - Analýza, jak úspěšně jsou plněny klíčové ukazatele stanovené pro OP Rybářství v období 2021–2027 součástí kterého je sledování, zda byly dosaženy cíle, které program stanovil, a měření pokroku ve vybraných oblastech podle předem definovaných indikátorů.
7. Analýza aktuálního stavu implementace a z toho vyplývající příležitosti a rizika:
 - Tento cíl se zaměřuje na zhodnocení aktuálního stavu realizace programu OP Rybářství a s tím související problémy a příležitosti.



8. Analýza průměrných lhůt pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí podpory od zaregistrování žádosti, porovnání s předchozím programovým obdobím:
 - Tento cíl analyzuje efektivitu administrativního procesu.
9. Analýza průměrných lhůt pro podání/vydání Žádosti o platbu:
 - Tato analýza se opět zaměřuje na administrativní stránku čerpání prostředků.
10. Doporučení vázaná na zjištění z analýzy:
 - Tento cíl se zaměřuje na budoucí kroky a doporučení.

4. Metodologie

Evaluační jednotka pro účely vypracování evaluace provedla desk research níže uvedených relevantních legislativních, strategických a dalších dokumentů analýzu dat, platných pro sledované období. Sledované období je pro účely evaluace vymezeno u většiny cílů na 1.–14. výzvu OP Rybářství 2021–2027, tj. od vyhlášení 1. výzvy (dne 25. 10. 2022) do ukončení příjmů žádostí ve výzvě 14. (13. 11. 2023). Porovnáváno je s daty ze srovnatelného období OP Rybářství 2014–2020, tj. od 21. 10. 2015, kdy byla vyhlášena 1. výzva do 31. 10. 2016, tj. termínu ukončení příjmů žádostí výzvy č. 6. Dosažený pokrok byl vyhodnocován z dat generovaných z prostředí IS SZIF, MS2021+, SFC a sestav ŘO OP Rybářství platných ve výše uvedených časových intervalech.

Pro objektivní posouzení a získání relevantních závěrů bylo v případě analýzy vyhlášených výzev vycházeno také z dat aktuálních k 31. 12. 2024 pro vyhodnocení počtu ukončených žádostí a jejich objemu, stejně jako počtu a objemu vydaných rozhodnutí. Pro posouzení věcného pokroku v podobě dosažených hodnot indikátorů a milníků byla využita data platná k 10. 12. 2024.

Právní základ:

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1139 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a mění nařízení (EU) 2017/1004

Další použité dokumenty:

- Analýza absorpční kapacity a nastavení rámce pro monitoring a hodnocení (zpracoval: Evaluation Advisory CE s.r.o., ze dne 7. 12. 2019)
- Pravidla pro žadatele a příjemce z Operačního programu Rybářství 2021–2027
- Pravidla pro žadatele a příjemce z Operačního programu Rybářství 2014–2020



Cíl č. 1. Porovnání nastavených cílů a opatření programového období 2021–2027 s programovým obdobím 2014–2020

Operační program Rybářství 2021–2027 oproti Operačnímu programu Rybářství 2014–2020 má nastaveny priority, které se v některých aspektech prolínají, nicméně některé cíle a opatření se významně liší, což odráží změny ve strategických prioritách Evropské unie, zejména s ohledem na environmentální aspekty a udržitelnost. Tento posun je nejvíce patrný v důrazu na ekologickou udržitelnost, ochranu biodiverzity a adaptaci na změny klimatu.

Priority OP Rybářství 2014–2020 dle programového dokumentu byly:

- **Zvýšit konkurenceschopnost tradiční akvakultury včetně investic do zachování udržitelné produkce tržních ryb.**
- **Investovat do recirkulačních zařízení a tím zvýšit produkci.**
- **Zvýšit podíl zpracovaných ryb, propagovat akvakulturu a podpořit konzumaci ryb.**
- **Podporovat transfer vědeckých poznatků do podniků akvakultury (produktové a procesní inovace).**
- **Podporovat formy hospodaření přispívající k zachování či zlepšování stavu životního prostředí a biologické rozmanitosti.**

Priority OP Rybářství 2021–2027 dle programového dokumentu jsou:

- **Podpora udržitelných typů hospodaření v akvakultuře.**
- **Budování odolnosti a konkurenceschopnosti odvětví akvakultury.**
- **Podpora rozvoje inovací, respektive přenos výsledků výzkumu do praxe a budování znalostního systému.**
- **Podpora digitální transformace.**
- **Rozšíření ekologické akvakultury.**
- **Zajistit informovanost spotřebitelů prostřednictvím zlepšení systému sledovatelnosti.**

V předchozím programovém období byla struktura programového dokumentu definována Prioritami Unie (Priorita Unie 2, Priorita Unie 3 a Priorita Unie 5), na které navazovaly Specifické cíle, které dále rozváděly jednotlivá Opatření.

V současném programovém období strukturu programového dokumentu tvoří Priority (Priorita č. 1 a 2) a Technická pomoc. Priority dále rozvádějí specifické cíle 1.4, 1.6, 2.1 a 2.2., na které navazují Aktivitu.

Porovnání Priorit Unie/Priorit, Opatření/Aktivit a Specifických cílů programových období 2014–2020 a 2021–2027 Operačního programu Rybářství:

1. Priority Unie

- **2014–2020:** V rámci tohoto období byly Priority Unie strukturovány následujícím způsobem:



- Priorita Unie 2: Podpora environmentálně udržitelného, inovativního a konkurenceschopného rybolovu založeného na znalostech
- Priorita Unie 3: Podpora provádění společné rybářské politiky
- Priorita Unie 5: Podpora uvádění na trh a zpracování
- Technická pomoc
- **2021–2027:** V současném programovém období jsou Priority rozšířeny a více strukturovány:
 - Priorita 1: Podpora udržitelného rybolovu a obnova a zachování vodních biologických zdrojů
 - Priorita 2: Podpora udržitelných akvakulturních činností, zpracování produktů rybolovu a akvakultury a jejich uvádění na trh, čímž se přispívá k potravinovému zabezpečení v Unii
 - Technická pomoc

2. Opatření

- **2014–2020:** Opatření zahrnovala širokou škálu aktivit zaměřených na:

Priorita Unie 2:

2.1 Inovace

2.2 Produktivní investice do akvakultury

2.2 a) Záměr – Investice do akvakultury

2.2 b) Záměr – Diverzifikace akvakultury

2.3 Podpora nových chovatelů

2.4 Recirkulační zařízení a průtočné systémy s dočišťováním

2.5 Akvakultura poskytující environmentální služby

2.6. Opatření pro posílení konkurenceschopnosti podniků akvakultury, které bylo přidáno dodatečně v roce 2021 pro zmírnění dopadů spojených s pandemií COVID-19. Sloužilo k částečnému vyrovnání pro chovatele v oblasti akvakultury za přerušení nebo snížení prodeje ryb v období od 1.2.-31.12.2020.

Priorita Unie 3:

3.1 Shromažďování údajů

3.2 Sledovatelnost produktů

Priorita Unie 5:

5.1 Plány produkce. Vzhledem k nulové absorpční kapacitě, byla priorita v průběhu programového období ukončena.

5.2 Uvádění produktů na trh

5.2 a) Záměr – Vytváření organizace producentů. Priorita byla rovněž z důvodu nulové absorpční kapacity zrušena.



5.2 b) Záměr – Propagační kampaně

5.3 Investice do zpracování produktů

Technická pomoc

- **2021–2027:** Pojem opatření se v novém programovém období nepoužívá, ale jsou definovány aktivity.

3. Specifické cíle

- **2014–2020:** v minulém programovém období specifické cíle nadefinovány byly, ale v odlišné struktuře než v současném programovém období. Na specifické cíle navazovala opatření.
- **2021–2027:** v současném programovém období specifické cíle reflektují širší ekologické požadavky, a to konkrétně:

Specifický cíl: 1.4., Priority 1: Podpora účinné kontroly rybolovu a vynucování, včetně boje proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu, jakož i spolehlivých údajů pro rozhodování založené na znalostech. Aktivity specifického cíle:

▪ 1.4.1 Shromažďování údajů

Aktivita byla formou opatření 3.1. Shromažďování údajů zavedena již v programovém období 2014–2020 s cílem zabezpečit informační management v akvakultuře – zajistit centrálně na národní úrovni shromažďování údajů, jejich správu a výkaznictví. Jedná se o aktivitu strategického významu s cílem vytvoření a konsolidace datové základny jako důležitého předpokladu pro strategické řízení sektoru, která naplňuje požadavek Evropské komise na sběr dat v akvakultuře v České republice stanovený nařízením EU 2017/1004.

▪ 1.4.2 Sledovatelnost produktů

Podpora je určena na zlepšení sledovatelnosti produktů rybolovu a akvakultury a činnosti související s monitorováním, kontrolou, vynucováním a posílením institucionální kapacity a efektivní veřejné správy, aniž by docházelo k nárůstu administrativní zátěže. V praxi to znamená školení inspektorů a partnerských organizací, vývoj nových metodik a postupů, investice do moderních zařízení či digitálních technologií. Jedná se o aktivitu, na kterou je navázáno z předcházejícího programového období.

Specifický cíl: 1.6, Priority 1: Přispívání k ochraně a obnově vodní biologické rozmanitosti a ekosystémů

▪ 1.6.1 Vysazování úhoře říčního

Aktivita rovněž navazuje na předcházející programové období a je realizována v souladu s plánem managementu úhoře v ČR, kdy je ve vybraných úsecích povodí Labe a Odry vysazován úhoř říční (*Anguilla Anguilla*) ve formě monté nebo rozkrmeného mladého úhoře. Hlavním cílem je dosáhnout v rámci migrační propustnosti (EMUs) 40 % úniku úhořů.



Specifický cíl 2.1., Priority 2: Podpora udržitelných činností v oblasti akvakultury, zejména posilování konkurenceschopnosti produkce akvakultury při současném zajištění toho, aby tyto činnosti byly dlouhodobě environmentálně udržitelné.

▪ 2.1.1 Inovace

Založeno na principu aplikovaného výzkumu, kdy v rámci zvyšování konkurenceschopnosti a zajištění udržitelnosti spočívá ve spolupráci výzkumných institucí a podniků akvakultury (co by tzv. aplikačních garantů), při ověřování či zavádění inovací (produktů, procesů, technologií, metod apod.) do podniků akvakultury. Jedná se o významnou aktivitu s dopadem na všechny oblasti akvakultury včetně environmentálních cílů a digitalizace. Důležitým aspektem pro rozvoj oboru je také budování národní i mezinárodní profesní sítě a sdílení poznatků a příkladů dobré praxe. Aktivita navazuje na stejné Opatření, realizované v minulém programovém období, nicméně oproti předchozímu programovému období se z priorit zvýšení konkurenceschopnosti formou zlepšení produktů a zdokonalení řídicích a organizačních systémů přistoupilo k podpoře projektů, které snižují dopady na životní prostředí, zaměřené na digitální transformaci, udržitelnost, alternativní zdroje, welfare apod.

▪ 2.1.2 Investice do akvakultury

Aktivita oproti předcházejícímu období vznikla spojením opatření 2.2. Produktivní investice do akvakultury a 2.3. Podpora nových chovatelů. Zaměřuje se na zvyšování konkurenceschopnosti a odolnosti podniků akvakultury s cílem zachovat tradiční rybníkářství včetně činností s ním spojených, důležitých pro udržení a rozvoj hospodářské, sociální struktury a životního prostředí. Mezi nejčastěji navrhované investice patří investice do přepravy ryb, materiálů k chovu ryb, vybavení k obhospodařování rybníků, do rybářského vybavení, sádek a diverzifikace akvakultury. Zejména u nových podniků jsou vyžadovány technologie šetrné k životnímu prostředí. Podporována je také digitalizace - je možné pořídit elektronické systémy pro monitoring kvality vody, pohyb ryb, výši hladiny a průtoků, zavedení chytrých filtračních zařízení, automatizovaných krmítek a zařízení na výrobu a skladování kyslíků, dále také zařízení na zabezpečení proti vniknutí predátorů či osob.

▪ 2.1.3 Investice do intenzivních akvakulturních systémů

Aktivita navazuje na opatření 2.4. Recirkulační zařízení a průtočné systémy s dočišťováním a je zaměřena na podporu investic do recirkulačních zařízení (včetně líhní) a polo/průtočných systémů s dočišťováním. Investice směřují do modernizace stávajících či nových zařízení pro produkci ryb šetrných k životnímu prostředí, snižujících negativní dopady na životní prostředí a s vyšší efektivitou při využívání zdrojů.

▪ 2.1.4 Kompenzace

Nově zavedená aktivita, určená na vyrovnání ztrát za poskytování mimoprodukčních funkcí rybníků jako je zadržování vody v krajině, retence při suchu a povodních, rekreace, sportovního využití a zajištění vhodného prostředí pro rostliny a živočichy a další.



Specifický cíl 2.2., Priority 2: Podpora uvádění na trh, kvality a přidané hodnoty produktů rybolovu a akvakultury, jakož i zpracování těchto produktů

▪ 2.2.1 Propagační kampaně

Cílem aktivity, která navazuje na programové období 2014–2020, je propagace udržitelné akvakultury, příprava strategie a realizace komunikačních a propagačních kampaní zlepšujících povědomí o odvětví rybolovu a akvakultury a jejích produktů. Podporována je rovněž informovanost spotřebitelů o přínosech konzumace rybího masa a výrobků z ryb na zdraví. Podporované jsou aktivity související s propagací udržitelné akvakultury a zejména informovanosti spotřebitelů o přínosech konzumace rybího masa a výrobků z ryb. Podporu je možné žádat také na pořádání a účast na veletrzích a výstavách, publikační činnost, organizaci seminářů a konferencí.

▪ 2.2.2 Zpracování produktů

Aktivita navazuje na opatření 5.3. Investice do zpracování produktů a zaměřuje se na podporu zelené a digitální transformace či posílení konkurenceschopnosti a odolnosti zpracovatelských podniků produktů rybolovu a akvakultury. Žádat je možné na investice do zpracování produktů rybolovu a akvakultury a jejich uvádění na trh. Podporuje se výstavba, modernizace a vybavení zpracoven ryb a distribučních skladů. Oproti období 2014–2020 jsou podporovány také malé vodní a větrné turbíny, malé fotovoltaické elektrárny nebo hybridní a elektrické dopravní prostředky.

▪ 2.2.3. Organizace producentů

Účelem aktivity je zajistit producentům optimální podmínky pro zhodnocení jejich produkce, posílení vyjednávací pozice se silnými obchodními partnery, podpořit uvádění produktů na trh, vyhledávání nových odbytišť a rozvoj a šíření informací o trhu. Aktivita na zakládání organizací nebo sdružení organizací producentů, plánů produkce či zajištění rovnovážné nabídky byly zařazeny již v předcházejícím programovém období, nicméně bez absorpční kapacity. V tom aktuálním pak došlo na národní úrovni k právnímu posílení postavení organizací producentů v odvětví rybolovu a akvakultury.

▪ 2.2.4 Opatření pro neočekávané události

Po zkušenostech s vypořádáním následků pandemie COVID-19 bylo pro případ krizových událostí a jako bezprostřední reakce na ně zařazeno toto opatření, které je připraveno reagovat v případě potřeby formou kompenzací za ušlý příjem, a dodatečné náklady a v případě organizací producentů a sdružení organizací producentů náhradou škody na skladovaných produktech.

Shrnutí

Ve srovnání s obdobím 2014–2020 obsahuje současné programové období 2021–2027 propracovanější Priority a Specifické cíle s důrazem na ekologii, udržitelnost a ochranu ekosystémů. Tento posun odpovídá snaze EU a ČR řešit environmentální výzvy prostřednictvím modernizace technologií a podpory zelené ekonomiky v akvakultuře.

Klíčové rozdíly a důvody, proč k těmto změnám v programovém dokumentu došlo, jsou následující:



1. Změna priorit Evropské unie směrem k cílům Zelené dohody pro Evropu

Zelená dohoda pro Evropu (Green Deal), která byla představena v roce 2019, se stala rámcem pro většinu nových politik EU. Jejím cílem je dosažení klimatické neutrality do roku 2050, což znamená, že veškeré sektory, včetně rybářství a akvakultury, musí přizpůsobit své postupy k omezení dopadů na životní prostředí.

- **2014–2020: zatímco programové období 2014–2020 se zaměřovalo především na posílení konkurenceschopnosti a produkce v rybářství a akvakultuře, období 2021–2027 přidává důraz na environmentální udržitelnost.**
- **2021–2027: současné programové období se vyznačuje snahou snižovat uhlíkovou stopu, zlepšovat kvalitu vody a přispívat k ochraně ekosystémů.**

2. Posun v cílech k ochraně biodiverzity a vodních ekosystémů

- **2014–2020:** prioritou byla zejména podpora produktivních investic do rybníkářství a tradiční akvakultury s cílem zvýšit objem produkce a modernizovat vybavení a technologie v chovech ryb.
- **2021–2027:** program klade mnohem větší důraz na ochranu a obnovu biodiverzity ve vodních ekosystémech.

3. Reakce na změny klimatu a zvyšování odolnosti sektoru

- **2014–2020:** program předchozího období zohledňoval klimatické změny spíše nepřímou, a to skrze tradiční funkce rybníků (akumulace vody, zmírňování dopadů sucha a povodní). Tyto funkce však nebyly hlavní prioritou, šlo spíše o vedlejší přínosy.
- **2021–2027:** klimatická změna je explicitně vnímána jako faktor, který ovlivňuje udržitelnost sektoru akvakultury. Nové cíle zahrnují opatření pro zlepšení odolnosti vůči extrémním klimatickým jevům, jako je sucho či náhlé povodně, a podporu přizpůsobivých technologií, které mohou minimalizovat škody a udržet stabilní produkci. **Zároveň je dán důraz na vyhodnocení klimatické stopy programu, tzv. climate proofing.**

4. Posílení spolupráce a účasti subjektů na trhu

- **2014–2020:** minulé období se zaměřovalo také na spuštění spolupráce prostřednictvím organizací producentů, které by měly sdružovat malé a střední podniky a zajistit výhodnější podmínky prodeje. Opatření však nemohlo být využíváno kvůli neúplnému legislativnímu rámci.
- **2021–2027:** v současném programovém období se podařilo bariéru legislativy zdolat a pokračuje snaha o uznání a fungování organizací producentů, konkrétně tedy posílení tržní účasti a zlepšení distribuční sítě s cílem posílení místní ekonomiky, zvýšení nabídky sladkovodních ryb pro spotřebitele a podpory rozvoje regionů.



5. Ekologické ukazatele a sledování dopadů

- **2014–2020:** v oblasti sledování a hodnocení se program zaměřil na výsledkové ukazatele, jako je zvýšení produkce nebo podpora diverzifikace a další produkční ukazatele.
- **2021–2027:** vedle produkčních cílů zavádí program i ekologické ukazatele, které sledují dopady na biodiverzitu a kvalitu vody. Důraz na sledování dopadů a transparentní vykazování výsledků je odpovědí na rostoucí tlak veřejnosti a EU na udržitelné a prokazatelně ekologické hospodaření.

Závěrem lze konstatovat, že současný Operační program Rybářství pro období 2021–2027 se více zaměřuje na ekologickou udržitelnost, zavádí environmentální cíle a přizpůsobuje se Zelené dohodě pro Evropu. Tradiční rybníkářství a akvakultura jsou podporovány, ale s větším důrazem na technologie snižující spotřebu vody, emise a na ochranu ekosystémů. Změny v současném Operačním programu odpovídají změnám v prioritách EU. V odvětví nastavují nová kritéria a podporují inovativní a udržitelné technologie pro zajištění dlouhodobé životaschopnosti sektoru.

Cíl č. 2. Výše alokace finančních prostředků programového období 2021–2027 ve srovnání s programovým obdobím 2014–2020

V rámci Operačního programu Rybářství bylo v programovém období 2014–2020 z Evropského námořního a rybářského fondu (dále jen „ENRF“) na provádění Společné rybářské politiky uvolněno **31 108 015 EUR**, příspěvek ČR představoval dalších 10 051 032 EUR, celkově tedy bylo možné předkládat žádosti do výše 41 159 047 EUR.

V případě aktuálního programového období 2021–2027 představuje finanční příděl z Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu (dále jen „ENRAF“) **30 005 249 EUR**, tj. o 1 102 766 EUR méně než v období předcházejícím. Současně došlo ke změně poměru národní spoluúčasti z 25 % na 30 %, v reálných číslech se jedná o částku 12 859 396 EUR. Celkově je možné v aktuálním programovém období žádat o 42 864 645 EUR, tj. o 1 705 598 EUR více než za období 2014–2020.

Přehled podporovaných aktivit/opatření a výše alokovaných prostředků je k dispozici v následující tabulce.



Tab. 1.: Výše alokovaných prostředků v OP Rybářství pro období 2021–2027 a 2014–2020

Priorita	Aktivita	Název aktivity	ENRAF 2021 - 2027 k 30.11.2023		Priorita	Opatření	Název opatření	ENRF 2014-2020 k 30.11.2016	
			Alokace EU podíl + NZ (EUR)	Alokace EU podíl + NZ (CZK)				Alokace EU podíl + NZ (EUR)	Alokace EU podíl + NZ (CZK)
1	1.4.1	Shromažďování údajů	952 308,49	23 385 839,68	3	3.1.	Shromažďování údajů	2 441 268,75	67 134 890,63
	1.4.2	Sledovatelnost produktů	266 646,51	6 548 038,25		3.2.	Sledovatelnost produktů	777 777,78	21 388 888,89
						Celkem		3 219 046,53	88 523 779,52
	1.6.1	Vysazování úhoře říčního	1 714 156,00	42 094 528,89	2	2.5.	Akvakultura poskytující environmentální služby	1 479 660,00	40 690 650,00
2	Celkem		2 933 111,00	72 028 406,82		2.1.	Inovace	1 289 960,00	35 473 900,00
	2.1.1	Inovace	952 308,55	23 385 841,09		2.2.	Produktivní investice do akvakultury	16 769 480,00	461 160 700,00
	2.1.2	Investice do akvakultury (spojeno 2.2. a 2.3.)	25 017 737,79	614 360 586,81		2.3.	Podpora nových chovatelů	2 238 460,00	61 557 650,00
	2.1.3	Investice do intenzivních akvakulturních systémů	2 095 078,53	51 448 843,48		2.4.	Recirkulační zařízení a průtočné systémy s dočišťováním	5 918 640,00	162 762 600,00
	2.1.4	Kompenzace	5 713 850,13	140 315 017,70			v OPR 2014-2020 nebylo alokováno		
	Celkem		37 359 656,00	917 441 072,40		Celkem		27 696 200,00	761 645 500,00
	2.2.1	Propagační kampaně	1 142 770,56	28 063 016,56	5	5.2.	Uvádění produktů na trh	3 035 200,00	83 468 000,00
	2.2.2	Zpracování produktů	2 285 540,54	56 126 018,94		5.3.	Investice do zpracování produktů	4 287 220,00	117 898 550,00
	2.2.3	Organizace producentů	152 369,90	3 741 747,82		5.1.	Plány produkce	644 980,47	17 736 950,00
	2.2.4	Opatření pro neočekávané události					v OPR 2014-2020 nebylo alokováno		
	Celkem		37 359 656,00	917 441 072,40		Celkem		7 967 400,47	219 103 500,00
5	5.1.1	Technická pomoc	2 571 878,00	63 157 608,05	TP	TP	Technická pomoc	2 276 400,00	62 601 000,00
	Celkem		42 864 645,00	1 052 627 087,27		Celkem		41 159 047,00	1 131 873 779,52

Rozdělení prostředků na aktivity/opatření vycházelo v obou programových obdobích z vyhodnocení potenciální absorpční kapacity (založené na dotazníkovém šetření potenciálních žadatelů) jednotlivých oblastí a z čerpání programu předchozích programových období, koncipováno bylo zároveň v souladu s platnou legislativou, Víceletým národním strategickým plánem pro akvakulturu a Společnou zemědělskou politikou. V neposlední řadě byly reflektovány také dopady působení vyšší moci v podobě pandemie COVID-19, které se promítly v předchozím období do ad-hoc finančních úprav k zajištění stabilizace sektoru rybářství. V této souvislosti došlo v roce 2021 v rámci 4. revize OPR 2014–2020 k rozšíření programu o opatření 2.6. Posílení konkurenceschopnosti podniků akvakultury, s cílem kompenzace ztrát producentů a v případě zpracovatelů k rozšíření opatření 5.3. Investice do zpracování produktů. Prostředky na pokrytí těchto nákladů, vzniklých za období od 1. února - 31. prosince 2020 v objemu 46,3 mil. Kč, byly zajištěny v rámci realokace z opatření 2.4. Recirkulační zařízení a průtočné systémy v dočišťování, 3.1. Shromažďování údajů a 5.2.b) Propagační kampaně. Pro případné poskytnutí náhrad za škody spojené s krizemi v oblasti veřejného zdraví nebo životního prostředí byla již v aktuálním programovém období zavedena samostatná aktivita 2.2.4. Opatření pro neočekávané události, kterou lze v případě potřeby spustit.

V programovém období 2021–2027 došlo v rámci priorit k drobným změnám v uspořádání aktivit, jak je patrné z výše uvedeného přehledu (Tab.: 1). Konkrétní aktivity a jejich změny v alokovaných prostředcích oproti předchozímu programovému období jsou uvedeny níže.

V rámci Priority 1. Podpora udržitelného rybolovu a obnova a zachování vodních biologických zdrojů je program uskutečňován v rámci aktivit:

1.4.1. Shromažďování údajů

V programovém období OPR 21+ došlo ke snížení alokace o 65 % na základě reálné potřeby ČR v této oblasti (v programovém období 2014–2020 byla fixní alokace bez ohledu na potřeby ČR přidělena EK).



1.4.2. Sledovatelnost produktů

V programovém období OPR 21+ došlo ke snížení alokace o 69 %. Jedná se o stejný přístup EK, kdy byla alokace v minulém programovém období fixně přidělena ČR bez ohledu na potřeby a absorpční kapacitu.

1.6.1. Vysazování úhoře říčního

V programovém období OPR 21+ došlo k navýšení alokace o 3,45 %. Jedná se o téměř totožnou alokaci, která je v souladu s konstantní absorpční kapacitou.

Součástí priority 2. Podpora udržitelných akvakulturních činností, zpracování produktů rybolovu a akvakultury a jejich uvádění na trh, čímž se přispívá k potravinovému zabezpečení v Unii, jsou následující aktivity:

2.1.1. Inovace

V programovém období OPR 21+ došlo ke snížení alokace o 34 % na základě výsledků absorpční kapacity a s ohledem na historii čerpání opatření v minulém programovém období.

2.1.2. Investice do akvakultury

Oproti předcházejícímu programovému období došlo ke sloučení původního opatření 2.2. Produktivní investice do akvakultury a 2.3. Podpory nových chovatelů v aktivitu 2.1.2. Investice do akvakultury. V této souvislosti došlo k finančnímu posílení alokace aktivity o 17,5 %.

2.1.3. Investice do intenzivních akvakulturních systémů

V rámci opatření došlo v roce 2019 jedním z příjemců k porušení dotačních pravidel u 5 podpořených projektů, kterým byla následně ukončena administrace. Uvolněné prostředky byly využity na zmírnění dopadů pandemie COVID-19 a na závazkování projektů jiných žadatelů. Realokováno tak bylo 42 % prostředků do jiných opatření. V rámci aktuálního programového období je v důsledku nižší absorpční kapacity alokace stanovena na 2 095 078,53 EUR, téměř o 68 % méně finančních prostředků než v předcházejícím programovém období.

2.1.4. Kompenzace

Jedná se o nově zavedenou aktivitu, která doplňuje dosud vyplácené kompenzace z národních zdrojů na rybníky o ploše nad 5 ha. Alokace byla nastavena v souladu s možnou absorpční kapacitou.

2.2.1. Propagační kampaně

V programovém období OPR 21+ došlo ke snížení alokace o 66 %. Alokace byla nastavena v souladu s výsledky absorpční kapacity a v souladu s historií čerpání tohoto opatření.

2.2.2. Zpracování produktů

Oproti předcházejícímu programovému období je alokace nižší o 52 %. Alokace byla nastavena v souladu s výsledky absorpční kapacity a v souladu s historií čerpání tohoto opatření. Zároveň byl v potaz brán počet zpracoven na území ČR. V případě potřeby bude alokace upravena.

2.2.3. Organizace producentů

Alokace byla nastavena v souladu s plánovaným založením maximálně dvou organizací producentů, proto je její objem nižší ve srovnání s předchozím programovým obdobím.



2.2.4. Opatření pro neočekávané události

Opatření zavedené pro případ mimořádných událostí obdobných pandemii COVID-19 pro zajištění odolnosti a stabilizace sektoru akvakultury. V případě potřeby bude finančně zajištěno realokací dle aktuálních absorpčních kapacit jednotlivých aktivit.

5.1.1. Technická pomoc

Finanční alokace je v případě Technické pomoci pevně stanovena na 6 % z celkových finančních prostředků programu.

Finanční prostředky na realizaci programu jsou EK uvolňovány ve stanovené výši a za podmínek jejich minimálního čerpání dle pravidla N+3. Hodnoty platné pro OPR 2014–2020 a OPR 2021–2027 jsou uvedeny v následující tabulce.

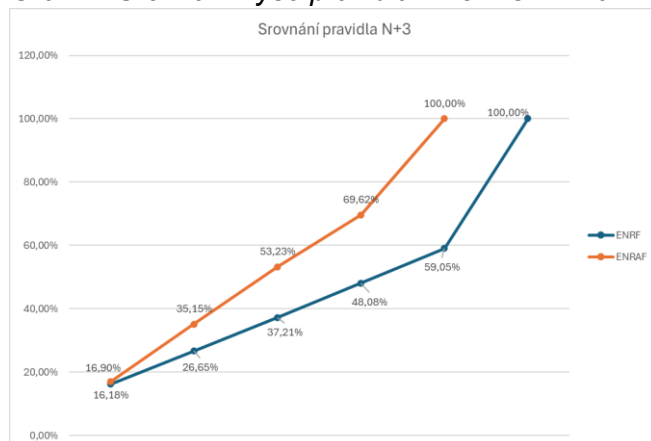
Tab. 2.: Výše alokovaných prostředků v jednotlivých letech a pravidlo N+3

Rok	Alokace ENRAF	Pravidlo N + 3 se započtením předb. plateb	% z celkové alokace	Rok	Alokace ENRF	Pravidlo N + 3 se započtením předb. plateb	% z celkové alokace
2021				2014			
2022	5 819 789,00			2015	8 582 421,00		
2023	5 626 181,00			2016	4 357 922,00		
2024	5 426 250,00			2017	4 428 555,00		
2025	4 916 145,00	5 069 657,75	16,90%	2018	4 531 602,00	5 033 666,85	16,18%
2026	4 076 392,00	10 545 812,50	35,15%	2019	4 562 588,00	8 289 419,75	26,65%
2027	4 140 492,00	15 972 062,50	53,23%	2020	4 644 927,00	11 575 015,73	37,21%
2028		20 888 207,50	69,62%	2021		14 957 475,71	48,08%
2030		30 005 249,00	100,00%	2022		18 369 062,69	59,05%
				2023		31 108 015,00	100,00%
				2024			
				2025			
Celkem	30 005 249,00			Celkem	31 108 015,00		

Shrnutí

Ze stanovených hodnot jsou v prvních třech letech u obou programů patrné téměř totožné podmínky čerpání, kdy v rámci pravidla N+3 je nutné využít 16,90 % alokace OPR 2021–2027 a 16,18 % alokace OPR 2014–2020. Nicméně pro aktuální programové období jsou limity s každým dalším rokem nastaveny přísněji, z čehož vyplývá rychlejší čerpání prostředků až do výše 69,62 %, kterých je nutné dosáhnout v roce 2028. Následně trend zpomaluje, kdy 30,38 % prostředků je možné dočerpat v posledních dvou letech programu, tj. v roce 2029 a 2030. V případě OPR 2014–2020 byl trend naopak pozvolna stoupající se zlomem v posledním roce, kdy bylo nutné využít 40,95 % z alokace. Podmínky pravidla N+3 jsou zachyceny v následujícím grafu.

Graf 1.: Srovnání výše pravidla N+3 v OPR 2021–2027 a OPR 2014–2020





Cíl. č. 3. Porovnání počtu vyhlášených výzev u obou programových období včetně zahájení vyhlášení prvních výzev

Výzva je aktivitou řídicího orgánu, jejímž prostřednictvím dochází k naplňování cílů – informuje o možnostech podání žádosti o podporu dle předem stanovených podmínek a zároveň představuje významný nástroj finančního řízení programu. Vyhlásování aktivit prostřednictvím výzev se řídí Metodickým pokynem výzvy, hodnocení a výběr projektů v období 2021–2027.

Výzvy jsou vyhlášovány v souladu s plánem čerpání programu schváleným harmonogramem výzev, který je projednáván na Plánovací komisi a Monitorovacím výboru OP Rybářství 2021–2027. Schválený harmonogram s výhledem min. na 1 rok je uveřejněn v samostatné záložce na webových stránkách Ministerstva zemědělství v sekci Operační program Rybářství na období 2021–2027. Termíny výzev pro jednotlivé aktivity/opatření pak vyhláší ministr zemědělství ČR formou tiskové zprávy uveřejněné na webových stránkách MZe a SZIF minimálně 30 kalendářních dnů před termínem zahájení příjmu žádostí o podporu. Informace je k dispozici také na stránkách MMR. Následně jsou uveřejněna pravidla pro žadatele a příjemce, která se skládají z části Obecné, o společných podmínkách pro poskytnutí podpory a Specifické, zaměřené na konkrétní podmínky vyhlášené aktivity. Minimálně týden před zahájením je žadatelům zpřístupněna aplikace pro registraci žádostí.

Významnou změnou v aktuálním programovém období je přechod na nový informační systém, kdy příjem žádostí pro OPR 2014–2020 probíhal formou interaktivních PDF prostřednictvím Portálu farmáře. Aktuálně se žádosti předkládají pomocí portálu ISKP21+, jedná se o komunikační nástroj mezi žadatelem/příjemcem a poskytovatelem. Žadatel pod vlastním profilem v aplikaci MS2021+ vyplní on-line formulář žádosti o podporu, přiloží potřebné dokumenty a provede registraci. Následně má možnost sledovat jednotlivé fáze administrace své žádosti, případně na ně reagovat. K přechodu na nový systém byli uživatelé v dostatečném předstihu informováni, proběhla školení a ze strany ŘO i SZIF byla poskytována uživatelská podpora. Situace nebyla jednoduchá ani pro administrátory, kteří se museli v novém prostředí rychle orientovat a současně poskytovat dostatečný support, pro zajištění kontinuálního přechodu a průběžného čerpání dotací.

Změna informačního systému se vzhledem k technickým možnostem a nastavení aplikace promítla také do struktury vyhlášených výzev, kdy původní opatření bylo možné vyhlášovat kumulovaně-v rámci společné výzvy, nyní je možné aktivity vypisovat pouze jednotlivě, v samostatných výzvách.

V závislosti na podporovaných aktivitách, typu oprávněných žadatelů aj. stanoví ŘO, zda se bude vyhlášovat formou výzvy průběžné či kolové.

V případě **průběžné výzvy** jsou žádosti hodnoceny na základě předem stanoveného standardu – paušální sazby či jednotkových nákladů a je vyhlášena na delší časový úsek (několik měsíců až let), zpravidla až do vyčerpání alokace. Žádosti si po věcné stránce nekonkurují, záleží pouze na splnění podmínek a pořadí v jejich doručení. Doporučuje se v případě jediného žadatele, pro opatření plošného charakteru nebo v případě předpokladu většího počtu menších projektů pro technickou pomoc.



V tomto režimu jsou vyhlašovány následující aktivity:

- 1.4.1. Shromažďování údajů, vyhlášená 12. 6. 2023 s příjmem žádostí do 31. 12. 2029
- 1.4.2. Sledovatelnost produktů, vyhlášená 13. 6. 2024 s příjmem žádostí do 31. 12. 2029
- 1.6.1. Vysazování úhoře říčního, vyhlášená 10. 10. 2023 vzhledem k biologickým cyklům s pevným termínem pro předkládání žádostí vždy na podzim
- 2.1.4. Kompenzace, vyhlášená od 16. 1.2023 do 30. 6. 2029, s pevným termínem pro příjem žádostí
- 2.2.1. Propagační kampaně, kontinuální pro MZe, vyhlášená 12. 6. 2023 s příjmem žádostí do 31. 12. 2029
- 2.2.3. Organizace producentů, vyhlášená 5. 4. 2024 s příjmem žádostí do 31. 12. 2029
- 5.1.1. Technická pomoc, s vyhlášením 17. 10. 2022 a příjmem žádostí do 31. 7. 2029

V případě **kolové výzvy** probíhá formou tzv. soutěže, kdy se předkládají konkurenční projekty, které jsou hodnoceny mezi sebou na základě předem stanovených hodnotících kritérií. O přidělení podpory rozhoduje pořadí dle bodového hodnocení až do vyčerpání alokace, je vyhlášena na kratší dobu. Doporučuje se pro aktivity s větší mírou flexibility, důrazem na kvalitu a přínos, velkým převísem poptávky nebo naopak jejím komplikovaným odhadem.

Jako kolové jsou vyhlášeny níže uvedené aktivity:

- 2.1.1. Inovace, první výzva vyhlášená 4. 4. 2023
- 2.1.2. Investice do akvakultury, první výzva vyhlášená 17. 10. 2022
- 2.1.3. Investice do intenzivních akvakulturních systémů, první výzva vyhlášená 16. 10. 2023
- 2.2.1. Propagační kampaně, pro MZe kontinuální, pro ostatní příjemce kolová s první výzvou 27. 6. 2023
- 2.2.2. Zpracování produktů, s prvním vyhlášením 17. 10. 2022

Nařízení ENRF pro programové období 2014–2020 bylo EK přijato dne 15. 5. 2014, následné schválení OP Rybářství se uskutečnilo 2. 6. 2015 a za dalších 5 měsíců, přesněji 21. 10. 2015 proběhlo spuštění prvních výzev. V obdobném časovém sledu se konala schvalovací řízení i pro programové období 2021–2027, kdy nařízení ENRAF bylo vydáno 7. 7. 2021, OP Rybářství schválen 20. 6. 2022 a první výzvy byly vyhlášeny 25. 10. 2022, tj. za 4 měsíce. Jedná se tedy o nepatrný rozdíl a nepatrné zrychlení v programovém období 2021–2027.

Sledované období, které se zaměřuje na 1.-14. výzvu OPR 2021–2027 se zahájením příjmu žádostí od 25. 10. 2022 do k 13. 11. 2023, je vyhodnocováno na základě srovnatelného období předcházejícího OPR 2014–2020, tj. od 21. 10. 2015 do 31. 10. 2016, kdy byla realizovaná 1.-6. výzva. Přehled výzev vyhlášených v uvedených časových úsecích je zpracován do následujících tabulek.



Tab. 3.: Přehled výzev vyhlášených v OPR 2021–2027

Výzva	Aktivita	Název aktivity	Druh výzvy	Zahájení příjmu žádostí	Ukončení příjmu žádostí
1	5.1.1.	Technická pomoc	Průběžná	25.10.2022	31.7.2029
2	2.1.2.	Investice do akvakultury	Kolová	25.10.2022	14.11.2022
3	2.2.2.	Zpracování produktů	Kolová	25.10.2022	28.11.2022
4	2.1.4.	Kompenzace	Průběžná	24.1.2023	30.6.2029
5	2.1.1.	Inovace	Kolová	11.4.2023	2.5.2023
6	2.1.2.	Investice do akvakultury	Kolová	11.4.2023	2.5.2023
7	2.2.2.	Zpracování produktů	Kolová	11.4.2023	2.5.2023
8	1.4.1.	Shromažďování údajů	Průběžná	27.6.2023	31.12.2029
9	2.2.1.	Propagační kampaně	Průběžná	27.6.2023	31.12.2029
10	1.6.1.	Vysazování úhoře říč.	Průběžná	10.10.2023	13.11.2023
11	2.1.3.	Investice do intenzivních akvakulturních systémů	Kolová	24.10.2023	13.11.2023
12	2.1.2.	Investice do akvakultury	Kolová	24.10.2023	13.11.2023
13	2.2.2.	Zpracování produktů	Kolová	24.10.2023	13.11.2023
14	2.2.1.	Propagační kampaně	Kolová	24.10.2023	13.11.2023

Tab. 4.: Přehled výzev vyhlášených v OPR 2014–2020

Výzva	Opatření	Název opatření	Druh výzvy	Zahájení příjmu žádostí	Ukončení příjmu žádostí
1	TP	Technická pomoc	průběžná	21.10.2015	31.12.2023
1	2.1.	Inovace	kolová	21.10.2015	18.11.2015
1	2.2.a	Produktivní investice do akvakultury	kolová	21.10.2015	18.11.2015
1	2.4.	Recirkulační zařízení a průtočné systémy s	kolová	21.10.2015	18.11.2015
1	5.3.	Investice do zpracování	kolová	21.10.2015	18.11.2015
2	2.5.a	Akvakultura poskytující environmentální služby	průběžná	21.10.2015	18.11.2015
3	5.2.b	Propagační kampaně	průběžná	3.5.2016	31.12.2023
4	2.2.b	Diverzifikace akvakultury	kolová	3.5.2016	17.5.2016
4	2.3.	Podpora nových chovatelů	kolová	3.5.2016	17.5.2016
5	2.2.a	Produktivní Investice do akvakultury	kolová	11.10.2016	31.10.2016
5	2.4.	Recirkulační zařízení a průtočné systémy s	kolová	11.10.2016	31.10.2016
5	5.3.	Investice do zpracování	kolová	11.10.2016	31.10.2016
6	3.2.	Sledovatelnost produktů	průběžná	11.10.2016	31.12.2018

Z přehledu vyplývá, že v OPR 2014–2020 bylo vyhlášeno prostřednictvím 6ti výzev 13 opatření. V aktuálním období pak formou 14ti výzev proběhlo vyhlášení ve 14ti aktivitách. Změna ve struktuře výzev, která nastala s přechodem na nový informační systém, je vysvětlena výše.

Obě období byla v zásadě koncipována tak, aby docházelo k naplňování stejných cílů. Žadatelé tak mohli předkládat své žádosti o podporu v aktivitách 2.1.2. Investice do akvakultury (v předcházejícím období bylo realizováno opatření 2.2. Produktivní investice do akvakultury a 2.3. Podpora nových chovatelů), 2.2.2. Zpracování produktů (opatření 5.3. Investice do zpracování produktů), 2.1.1. Inovace (opatření 2.1. Inovace), 2.2.1. Propagační kampaně (opatření 5.2. Uvádění produktů na trh), 1.6.1. Vysazování úhoře říčního (opatření



2.5. Akvakultura poskytující environmentální služby) a 2.1.3. Investice do intenzivních akvakulturních systémů (opatření 2.4. Recirkulační zařízení a průtočné systémy s dočišťováním).

Po zkušenostech z předchozího programového období a na základě doporučení plynoucích z interní evaluace 1. a 2. výzvy OP Rybářství 2014–2020 byly na začátek programového období 2021–2027 zařazeny tzv. silné aktivity s intenzitou vyhlášení 2x ročně. V tomto režimu byla realizována aktivita 2.1.2. Investice do akvakultury a 2.2.2. Zpracování produktů. Oproti programovému období 2014–2020 byla navíc vyhlášena také aktivita 1.4.1. Shromažďování údajů a nově přijatá aktivita 2.1.4. Kompenzace. Naopak, opatření 3.2. Sledovatelnost produktů v novém programovém období vedené jako aktivita 1.4.2. Sledovatelnost produktů, zatím do harmonogramu výzev zařazena nebyla. Všechny tyto kroky byly realizovány s ohledem na absorpční kapacity jednotlivých segmentů a cílem naplnit pravidlo $n+3$.

Žádost o podporu se předkládá na každou aktivitu zvlášť, počet předložených žádostí, není-li ve Specifické části Pravidel uvedeno jinak, není omezen. Míra zájmu a úspěšnosti vyhlášených aktivit ve srovnání s předchozími opatřeními, včetně objemu požadovaných a poskytnutých dotací aj. ukazatelů je zrekapitulována v následujících přehledech.



Tab. 5.: Analýza výzev vyhlášených v OPR 2014–2020 k 30.11.2016

Výzva	Opatření	Počet registrovaných žádostí k 30.11.2016	Celkové požadované prostředky k 30.11.2016	Počet ukončených žádostí k 29.11.2024	Výše ukončených žádostí (Kč) k 29.11.2024	Vydaná Rozhodnutí k 29.11.2024	Objem vydaných Rozhodnutí k 29.11.2024	Alokace CZV v Kč	Úspěšnost podaných projektů	Průměrná hodnota podaného projektu (Kč)	Průměrná hodnota financovaného projektu (Kč)
1	2.1.	5	3 089 850	4	2 489 850	1	600 000	11 609 640	20%	617 970,00	600 000,00
	2.2.a	100	102 090 807	38	36 410 745	62	53 659 649	122 795 993	62%	1 020 908,07	865 478,21
	2.4.	17	75 411 088	10	47 647 088	7	22 375 997	79 901 640	41%	4 435 946,35	3 196 571,00
	5.3.	7	3 335 000	4	2 543 500	3	753 273	28 938 735	43%	476 428,57	251 091,00
2	2.5.a	9	11 854 000	0	0	9	11 779 000	39 950 820	100%	1 317 111,11	1 308 777,78
3	5.2.b	7	3 386 841	7	3 386 841	0	0	45 000 000	0%	483 834,43	
4	2.2.b	4	3 699 000	2	1 100 500	2	2 571 620	30 000 000	50%	924 750,00	1 285 810,00
	2.3.	14	10 168 289	14	9 939 067	0	0	40 500 000	0%	726 306,36	
5	2.2.a	146	181 871 430	36	59 050 598	110	103 199 372	250 000 000	75%	1 245 694,73	938 176,11
	2.4.	16	66 861 394	11	56 570 112	5	817 124	80 000 000	31%	4 178 837,13	163 424,80
	5.3.	18	21 780 209	5	5 086 725	13	15 772 437	70 000 000	72%	1 210 011,61	1 213 264,38
6	3.2.	0	0	0	0	0		10 500 000			
7	6.1.	12	10 004 746	1	100 000	11	7 247 257		92%	833 728,83	658 841,55

Tab. 6.: Četnost výzev v OPR 2014–2020 k 30.11.20216

Opatření	Četnost opatření ve výzvách k 30.11.2016	Počet registrovaných žádostí k 30.11.2016	Celkově požadované prostředky	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)	Vydaná Rozhodnutí	Objem vydaných Rozhodnutí	Alokace CZV v Kč
6.1.	průběžná	12	7 347 257,00	1	100 000,00	11	7 247 257,00	61 462 800,00
2.1.	1	5	3 089 850	4	2 489 850	1	600 000	11 609 640
2.2.a	2	246	283 962 237	74	95 461 343	172	156 859 021	372 795 993
2.2.b	1	4	3 699 000	2	1 100 500	2	2 571 620	30 000 000
2.3.	1	14	10 168 289	14	9 939 067	0	0	40 500 000
2.4.	2	33	142 272 482	21	104 217 200	12	23 193 121	159 901 640
2.5.a	průběžná	9	11 854 000	0	0	9	11 779 000	39 950 820
3.2.	průběžná	0	0	0	0	0	0	10 500 000
5.2.b	průběžná	7	3 386 841	7	3 386 841	0	0	45 000 000
5.3.	2	25	25 115 209	9	7 630 225	16	16 525 710	98 938 735
CELKEM	13	355	490 895 165	132	224 325 026	223	218 775 729	870 659 628



Tab. 7.: Analýza výzev vyhlášených v OPR 2021–2027 k 30.11.2023

Výzva	Aktivita	Počet registrovaných žádostí k 30.11.2023	Celkově požadované prostředky k 30.11.2023	Počet ukončených žádostí k 26.11.2024	Výše ukončených žádostí (Kč) k 26.11.2024	Vydaná Rozhodnutí k 26.11.2024	Objem vydaných Rozhodnutí k 26.11.2024	Alokace CZV v Kč	Úspěšnost podaných projektů	Průměrná hodnota podaného projektu (Kč)	Průměrná hodnota financovaného projektu (Kč)
1	5.1.1.	4	7 899 600,00	2	7 117 400,00	2	481 600,00	85 863 256,00	50%	1 974 900,00	240 800,00
2	2.1.2.	91	85 445 005,81	22	29 967 843,93	69	48 094 106,29	85 863 256,00	76%	938 956,11	697 016,03
3	2.2.2.	10	6 370 000,00	2	1 105 000,00	8	5 265 000,00	10 000 000,00	80%	637 000,00	658 125,00
4	2.1.4.	29	13 551 477,00	3	1 681 643,00	26	10 706 437,00	19 000 000,00	90%	467 292,31	411 786,04
5	2.1.1.	7	14 450 100,00	0	0,00	7	13 727 595,00	13 727 600,00	100%	2 064 300,00	1 961 085,00
6	2.1.2.	91	102 127 745,66	23	26 285 859,44	68	62 717 449,40	88 166 400,00	75%	1 122 282,92	922 315,43
7	2.2.2.	8	25 442 900,00	1	1 250 000,00	7	23 793 414,19	25 442 900,00	88%	3 180 362,50	3 399 059,17
8	1.4.1.	2	7 305 316,00	0	0,00	2	7 273 888,00	25 000 000,00	100%	3 652 658,00	3 636 944,00
9	2.2.1.	0	0,00	0	0,00	0	0,00	20 000 000,00			
10	1.6.1.	3	7 533 000,00	0	0,00	3	4 129 084,85	45 000 000,00	100%	2 511 000,00	1 376 361,62
11	2.1.3.	4	26 360 573,00	1	20 000 000,00	2	1 230 562,50	26 360 573,00	50%	6 590 143,25	615 281,25
12	2.1.2.	68	73 005 942,00	8	8 512 971,86	60	60 018 842,35	80 000 000,00	88%	1 073 616,79	1 000 314,04
13	2.2.2.	7	6 615 213,00	0	0,00	7	6 547 263,00	10 000 000,00	100%	945 030,43	935 323,29
14	2.2.1.	1	735 080,00	0	0,00	1	698 326,00	5 000 000,00	100%	735 080,00	698 326,00

Tab. 8.: Četnost výzev v OPR 2021–2027 k 30.11.2023

Opatření	Četnost aktivit ve výzvách	Počet registrovaných žádostí	Celkově požadované prostředky	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)	Vydaná Rozhodnutí	Objem vydaných Rozhodnutí	Alokace CZV v Kč
1.4.1.	průběžná	2	7 305 316,00	0	0,00	2	7 273 888,00	25 000 000,00
1.6.1.	průběžná	3	7 533 000,00	0	0,00	3	4 129 084,85	45 000 000,00
2.1.1.		7	13 727 595,00	0	0	7	13 727 595,00	13 727 600,00
2.1.2.		250	256 345 325,81	53	64 766 675,23	197	170 830 398,04	254 029 656,00
2.1.3.		4	26 360 573,00	1	20 000 000,00	2	1 230 562,50	26 360 573,00
2.1.4.	průběžná	29	13 551 477,00	3	1 681 643,00	26	10 706 437,00	19 000 000,00
2.2.1.		1	698 326,00	0	0	1	698 326,00	25 000 000,00
2.2.2.		25	38 428 113,00	3	2 355 000,00	22	35 605 677,19	45 442 900,00
5.1.1.	průběžná	4	7 899 600,00	2	7 117 400,00	2	481 600,00	67 000 000,00
CELKEM	14	325	371 849 325,81	62	95 920 718,23	262	244 683 568,58	520 560 729,00



Níže je k dispozici analýza jednotlivých aktivit zpracovaná ve srovnání s příslušnými opatřeními, rozdíl znamená změnu aktivity ve vztahu k opatření.

V rámci priority 1 – Podpora udržitelného rybolovu a obnova a zachování vodních biologických zdrojů byly vyhlášeny aktivity:

1.4.1. Shromažďování údajů

Tato aktivita nebyla ve sledovaném období v rámci OPR 2014–2020 zařazena do harmonogramu, tudíž srovnání není možné. Nicméně se jedná o aktivitu se 100% úspěšností, kdy byla ÚZEI vydána na činnosti strategického významu 2 Rozhodnutí v hodnotě 7 273 888,00 Kč, využita je tak téměř 1/3 z alokovaných prostředků.

1.6.1. Vysazování úhoře říčního

Aktivita/ Opatření	Četnost aktivit ve výzvách	Počet reg. žádostí	Celkově požadované prostředky	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)	Vydaná Rozhodnutí	Objem vydaných Rozhodnutí	Alokace CZV v Kč
1.6.1.	průběžná	3	7 533 000,00	0	0,00	3	4 129 084,00	45 000 000,00
2.5.a	průběžná	9	11 854 000,00	0	0,00	9	11 779 000,00	39 950 820,00
Rozdíl		-6	-4 321 000,00	0	0,00	-6	-7 649 916,00	

Jedná se o průběžnou aktivitu s pevným termínem pro předkládání žádostí o podporu vždy na podzim. V případě OPR 2014–2020 byla výzva v průběhu sledovaného období otevřena 2x, v případě nového programového období došlo k vyhlášení až v 10. výzvě, tudíž za sledované období pouze 1x. V poměru k alokaci je využito cca 10 %.

V rámci priority 2. Podpora udržitelných akvakulturních činností, zpracování produktů rybolovu a akvakultury a jejich uvádění na trh, čímž se přispívá k potravinovému zabezpečení v Unii, byly vyhlášeny tyto aktivity:

2.1.1. Inovace

Aktivita/ Opatření	Četnost aktivit ve výzvách	Počet registrova ných žádostí	Celkově požadované prostředky	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)	Vydaná Rozhodnutí	Objem vydaných Rozhodnutí	Alokace CZV v Kč
2.1.1.	1	7	13 727 595,00	0	0,00	7	13 727 595,00	13 727 600,00
2.1.	1	5	3 089 850,00	4	2 489 850,00	1	600 000,00	11 609 640,00
Rozdíl	0	2	10 637 745,00	-4	-2 489 850,00	6	13 127 595,00	

Zde dochází k významnému nárůstu úspěšnosti a objemu prostředků na vydaná Rozhodnutí, který představuje téměř 59 % alokovaných prostředků.

2.1.2. Investice do akvakultury

Aktivita/ Opatření	Četnost aktivit ve výzvách	Počet registrova ných žádostí	Celkově požadované prostředky	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)	Vydaná Rozhodnutí	Objem vydaných Rozhodnutí	Alokace CZV v Kč
2.1.2.	3	250	256 345 325,81	53	64 766 675,23	197	170 830 398,04	254 029 656,00
2.2.a	2	246	283 962 237,00	74	95 461 343,00	172	156 859 021,00	372 795 993,00
2.3.	1	14	10 168 289,00	14	9 939 067,00	0	0,00	40 500 000,00
Rozdíl	0	-10	-37 785 200,19	-35	-40 633 734,77	25	13 971 377,04	



Jedná se o aktivitu s absolutně největším převisem žadatelů, a to v obou programových obdobích. V aktuálním období dokonce došlo z důvodu kvalifikačních kritérií, viz kapitola k alokacím, k posílení absorpční kapacity o opatření 2.3. Podpora mladých chovatelů a navýšení alokace téměř o 32 % na 614 mil. Kč. I přes nižší zájem žadatelů, dochází díky vyšší úspěšnosti k navýšení objemu vydaných Rozhodnutí, která představují cca 28 % alokace.

2.1.3. Investice do intenzivních akvakulturních systémů

Aktivita/ Opatření	Četnost aktivit ve výzvách	Počet registrova ných žádostí	Celkově požadované prostředky	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)	Vydaná Rozhodnutí	Objem vydaných Rozhodnutí	Alokace CZV v Kč
2.1.3.	1	4	26 360 573,00	1	20 000 000,00	2	1 230 562,50	26 360 573,00
2.4.	2	33	142 272 482,00	21	104 217 200,00	12	23 193 121,00	159 901 640,00
Rozdíl	-1	-29	-115 911 909,00	-20	-84 217 200,00	-10	-21 962 558,50	

V případě této aktivity dochází naopak k významnému propadu zájmu o podporu, a to o 75 %. Příčinu zřejmě nebude vhodné spatřovat v nižší četnosti výzev, v předchozím období bylo předloženo 16 a 17 žádostí. Předpoklad absorpční kapacity samozřejmě koresponduje i s alokací, která byla stanovena ve výši 35 % předcházejícího období. Nicméně objem vydaných rozhodnutí představuje pouze 2,4 %.

2.1.4 Kompenzace

Jak bylo uvedeno v kapitole k alokacím, tato aktivita byla nově zařazena za účelem plnění environmentálních kritérií. Jedná se o průběžnou výzvu s podporou stanovenou na jednotku. Doposud bylo podáno 29 žádostí o objemu 13 551 477,00 Kč a vydáno 26 Rozhodnutí v hodnotě 10 706 437,00 Kč. Ve vztahu k alokaci je tak rozděleno 7,6 %. Od výzvy plánované na leden-únor 2025 dochází k rozšíření způsobilé výměry rybníků z 2-5 ha na 0,5-5 ha, což významně rozšíří počet podpořených projektů.

2.2.1. Propagační kampaně

Aktivita/ Opatření	Četnost aktivit ve výzvách	Počet registrova ných žádostí	Celkově požadované prostředky	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)	Vydaná Rozhodnutí	Objem vydaných Rozhodnutí	Alokace CZV v Kč
2.2.1.	2	1	698 326,00	0	0,00	1	698 326,00	25 000 000,00
5.2.b	průběžná	7	3 386 841,00	7	338 641,00	0	0,00	45 000 000,00
Rozdíl		-6	-2 688 515,00	7	338 641,00	1	698 326,00	

Aktivita vykazuje mírné zlepšení ve využití prostředků, kdy na předloženou žádost bylo vydáno Rozhodnutí, oproti absolutnímu neúspěchu v předcházejícím období. Z 28 mil. Kč je tak zatím rozděleno cca 700 tis. Kč.

2.2.2. Zpracování produktů

Aktivita/ Opatření	Četnost aktivit ve výzvách	Počet registrova ných žádostí	Celkově požadované prostředky	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)	Vydaná Rozhodnutí	Objem vydaných Rozhodnutí	Alokace CZV v Kč
2.2.2.	3	25	38 428 113,00	3	2 355 000,00	22	35 605 677,19	45 442 900,00
5.3.	2	25	25 115 209,00	9	7 603 225,00	16	16 525 710,00	98 938 735,00
Rozdíl	1	0	13 312 904,00	-6	-5 248 225,00	6	19 079 967,19	



Aktivita v aktuálním programovém období disponuje s o cca 47 % nižší alokací, nicméně zájem ze strany žadatelů je setrvalý s vyšší úspěšností předložených žádostí. Objem vydaných Rozhodnutí představuje 63 % alokovaných prostředků.

Technická pomoc

Aktivita/ Opatření	Četnost aktivit ve výzvách	Počet registrova ných žádostí	Celkově požadované prostředky	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)	Vydaná Rozhodnutí	Objem vydaných Rozhodnutí	Alokace CZV v Kč
5.1.1.	průběžná	4	7 899 600,00	2	7 117 400,00	2	481 600,00	67 000 000,00
6.1.	průběžná	12	10 004 746,00	1	100 000,00	11	7 247 257,00	61 462 800,00
Rozdíl		-8	-2 105 146,00	3	7 217 400,00	-9	-6 765 657,00	

Pro potřeby ŘO se jedná o významnou aktivitu, která je vyhlášena vždy v rámci první výzvy. Co se týká alokace, zde je dle ENRAF nastavena paušální částka ve výši 6 % z celkové alokace, což představuje 63,1 mil. Kč oproti původním 62,6 mil. Kč.

Shrnutí

Ze srovnání vyplývá, že v případě OPR 2014–2020 bylo prostřednictvím 13 opatření předloženo 355 žádostí o objemu 490 820 165 Kč. Opatření 6.1. V aktuálním období 2021–2027 žadatelé prostřednictvím 14ti vypsanych aktivit registrovali 325 žádostí za 376 841 952,47 Kč.

I přes to, že bylo v předchozím období předloženo prostřednictvím méně výzev více žádostí ve větším finančním objemu, v konečném důsledku hovoříme o větší úspěšnosti aktuálního programového období. V OPR 2014–2020 totiž počet ukončených žádostí představoval 132 za 224 325 026,00 Kč, oproti 62 žádostem v hodnotě 95 920 718,23 Kč v OPR 2021–2027. Ke dni 26. 11. 2024 tak bylo v rámci OPR 2014–2020 vydáno 223 Rozhodnutí v celkové částce 218 775 729,00 Kč a v OPR 2021–2027 Rozhodnutí 262 v hodnotě 244 683 568,58 Kč.

Cíl č. 4. Porovnání zaměření projektů/oblastí v žádostech o podporu u obou programových období; se zaměřením na projekty přispívající ke zmírnění změny klimatu a využívání udržitelných zdrojů

OP Rybářství 2014–2020 a environmentální dopady projektů akvakultury

Hlavním cílem předchozího programového období 2014–2020 bylo v ČR především zvýšení konkurenceschopnosti odvětví akvakultury, rozvoj intenzivních akvakulturních systémů a zlepšení zpracování a uvádění výrobků z ryb na trh. Program byl také zaměřen na zlepšení sběru dat o akvakultuře a systému sledovatelnosti produktů rybolovu a akvakultury, a to v souladu s cíli SRP.



Program se primárně nezaměřoval na projekty, které by přispívaly k plnění enviromentálních cílů v oblasti akvakultury. Nicméně, v rámci jednotlivých opatření bylo důsledně dbáno na to, aby realizované aktivity nebyly v rozporu s požadavky na ochranu životního prostředí. Na projektové úrovni byly podpořeny projekty, které byly neutrální nebo pozitivní k životnímu prostředí, tj. enviromentální kritéria byla zařazena do procesu výběru projektů a enviromentální indikátory byly zařazeny do indikátorové soustavy. Projekty s negativním dopadem na životní prostředí byly z podpory vyloučeny.

Nejblíže k enviromentálním cílům měly projekty se zaměřením na obnovu stávajících rybníků využívaných pro akvakulturu prostřednictvím odbahnění nebo investice s cílem zabránit usazování bahna, zlepšování a modernizaci související se zdravím a dobrými životními podmínkami zvířat, modernizaci akvakulturních jednotek, to vše v rámci opatření **Produktivní investice do akvakultury, 2.2 b) Záměr – Diverzifikace akvakultury**, kde mezi hlavní cíle patřila Úspora spotřeby energie v akvakultuře, ekologicky šetrnější akvakultura, účinnější využívání zdrojů.

S enviromentálním dopadem lze považovat i projekty na investice umožňující podstatné omezení dopadu podniků akvakultury na využívání a kvalitu vody, zejména díky snížení množství použité vody nebo použitých závadných látek, antibiotik a dalších léčiv nebo zlepšení kvality vody na výstupu, a to včetně nasazení multi-trofických systémů akvakultury, prosazování uzavřených systémů akvakultury, v nichž jsou produkty akvakultury chovány v uzavřených systémech s recirkulací, a tím je minimalizováno použití vody. Tyto projekty v podpořené v rámci opatření **2.4 Recirkulační zařízení a průtočné systémy s dočišťováním** přispěly ke specifickému cíli podporou investic do recirkulačních zařízení a průtočných systémů (včetně líhní) s dočišťováním. Investice byly směřovány do modernizace stávajících či nových zařízení pro produkci ryb šetrných k životnímu prostředí a podporujících snižování negativních vlivů na životní prostředí a zvyšování účinnosti využívání zdrojů.

Nelze opomenout ani projekty podpořené v rámci **2.5 Opatření – Akvakultura poskytující environmentální služby** s cílem Vysazování úhoře říčního do vnitrozemských vodních toků

se zaměřením na ochranu a rozvoj vodních živočichů a projekty podpořené v rámci **5.3 Opatření Investice do zpracování produktů** s cílem modernizace a inovace zpracovatelských kapacit, přispívající k úspoře energie nebo snížení dopadu na životní prostředí, včetně nakládání s odpady.

OP Rybářství 2021–2027 a enviromentální dopady projektů akvakultury

OP Rybářství v programovém období 2021–2027 ve srovnání s OP Rybářství 2014–2020 se vyznačuje posunem v zaměření na podporu projektů s environmentální přínosy.

Projekty jsou více zaměřeny na **plnění klíčových horizontálních priorit EU a environmentálních cílů EU, zejména Zelené dohody pro Evropu** a navazujících strategií: **Strategie od zemědělce ke spotřebiteli a Strategie pro biodiverzitu.**

K přispění k výše zmíněným cílům bude v OP Rybářství dosaženo prostřednictvím:

- Podpory udržitelné akvakultury.
- Využívání inovativních a udržitelných postupů při výrobě a balení.



- Podpory zlepšení sledovatelnosti.
- Vytváření kratších dodavatelských řetězců.
- Informovanosti spotřebitele o zdravějších, kvalitnějších a lokálních potravinách.

Příspěvek Programu k plnění cílů **Strategie EK “od zemědělce ke spotřebiteli”** je zajištěn podporou především udržitelné akvakultury, využitím inovativních a udržitelných postupů (např. metod balení a výroby), dále podporou zlepšení sledovatelnosti, vytváření kratších dodavatelských řetězců a komunikačních aktivit, které povedou k lepší informovanosti spotřebitelů s cílem umožnit změnu stravovacích návyků ve prospěch kvalitních a zdravých potravin.

Program dále přispívá k cílům **Strategie EK pro biodiverzitu**, a to podporou vysazování úhoře říčního a udržitelného hospodaření na rybnících prostřednictvím kompenzací za zajišťování mimoprodukčních funkcí. Jedná se především o krajinnotvornou a ochrannou funkci, která může přispět k zachování druhové pestrosti fauny a flóry.

Příspěvek Programu k **opatřením pro přizpůsobení se změně klimatu, včetně opatření zmírňujících dopady klimatické změny** je v odvětví akvakultury zajištěn snížením klimatické stopy akvakultury prostřednictvím podpory aktivit zaměřených na účinné využívání zdrojů nebo obnovitelných zdrojů (např. solárních panelů, hybridních vozidel apod.). Podporovány jsou rovněž projekty zvyšující energetickou účinnost akvakultury a posilující odolnost sektoru vůči změně klimatu. Jedná se například o diverzifikaci produkce s cílem snížit závislost na omezeném počtu druhů. Ke snížení dopadu klimatu by měla přispět rovněž kompenzační opatření na zajišťování akumulací a retenčních funkcí rybníků.

Příspěvek Programu k misi Horizon Europe „**Zdravé oceány, moře, pobřeží a vnitrozemské vody**“ a k cílům **Modré ekonomiky** bude zajištěn pomocí inovací a investic s cílem snížit uhlíkovou a ekologickou stopu akvakultury. Program podporuje kompenzace za poskytování environmentálních služeb. Z programu lze kompenzovat ekonomické ztráty, které podnikům vznikly v důsledku jejich příspěvku ke společenským službám souvisejícím s ochranou klimatu a životního prostředí, a to formou zajišťování mimoprodukčních funkcí rybníků: akumulace vody, zadržování vody při povodních, rekreační účely a ochrana stanovišť. A dále lze z programu kompenzovat náhrady za škody způsobené predátory a suchem.

Příspěvek Programu ke **klíčovým horizontálním prioritám EU**:

Budování **odolnosti** umožní adaptace akvakulturních trhů na měnící se poptávku v souvislosti s pandemií (krátký dodavatelský řetězec, diverzifikace produktů), zlepšování zdravotních a hygienických podmínek.

Zelená transformace je podporována investicemi do udržitelné produkce akvakultury, tedy RAS, ekologické akvakultury a zejména rybníkářství, které poskytuje významné služby v oblasti životního prostředí (ochrana biologické rozmanitosti). Podporovány budou také investice do inovací zaměřených na rozvoj ekologického hospodaření s cílem snížit uhlíkovou a ekologickou stopu akvakultury a zvýšit odolnost vůči změně klimatu, což pomůže učinit z Evropy první klimaticky neutrální kontinent do roku 2050 a zároveň zlepšit kvalitu života. Producentům ryb v rybnících jsou kompenzovány náklady spojené s poskytováním mimoprodukčních funkcí rybníků.



Z programového dokumentu je zřejmé, že OP Rybářství 2021–2027 se **aktivně snaží podporovat environmentálně prospěšné projekty**. Důraz na udržitelnost, zmírňování změny klimatu a obnovu ekosystémů naznačuje závazek k odpovědným akvakulturním postupům, které jsou prospěšné jak pro odvětví, tak pro životní prostředí. Přibližně 45 % rozpočtu programu je vyčleněno na činnosti přispívající k cílům EU v oblasti klimatu. To zahrnuje podporu udržitelných postupů akvakultury, které zmírňují změnu klimatu a zvyšují odolnost odvětví vůči dopadům změny klimatu. V minulém programovém období v rozpočtu programu nebyla výslovně zmíněná alokace na činnosti v oblasti klimatu.

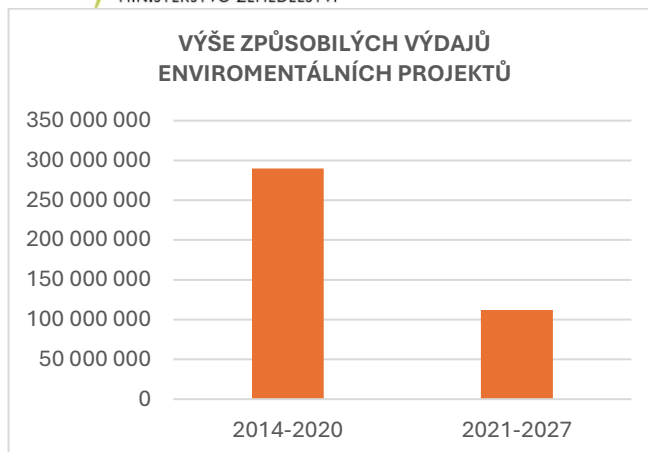
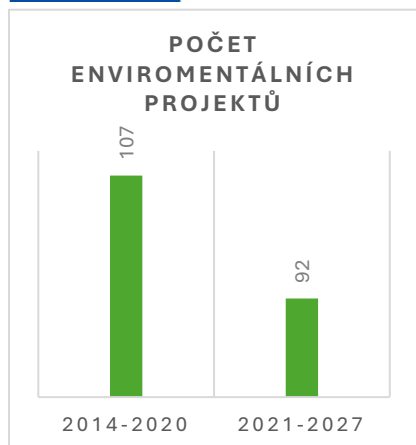
Klíčové environmentální výzvy

- **Kvalita vody:** riziko snížené kvality vody, která je zásadním prvkem zdravého odvětví akvakultury. Za významný problém lze považovat znečištění mikroplasty, zbytky léčiv a pesticidů. Program se zaměřuje na řešení dopadu intenzivních akvakulturních systémů na vodní zdroje prostřednictvím podpory recirkulačních akvakulturních systémů (RAS), které minimalizují spotřebu vody a zajišťují její čištění.
- **Změna klimatu:** Dopady změny klimatu na odvětví akvakultury. Jako potenciální hrozba je například sucho. V reakci na ně se program zaměřuje na podporu opatření na přizpůsobení se změně klimatu a její zmírnění, včetně podpory udržitelných a odolných akvakulturních postupů, energetické účinnosti a využívání obnovitelných zdrojů energie. Speciálně je zdůrazněna retenční a akumulární funkce rybníků pro jejich úlohu při zmírňování dopadů změny klimatu.
- **Biodiverzita:** Úloha tradiční rybníční akvakultury při podpoře biologické rozmanitosti a poskytování řady environmentálních služeb. Cílem programu je dále zvýšit biologickou rozmanitost podporou udržitelných postupů hospodaření v rybnících, včetně:
 - Zachování přirozených litorálních zón a mokřadů.
 - Omezení používání krmiv a hnojiv.
 - Vyplácení kompenzací zemědělcům za provádění těchto postupů.
 - Ochrana úhoře říčního: Program je specificky zaměřen na ochranu úhoře říčního, kriticky ohroženého druhu. Podpora vysazování úhoře říčního je zdůrazňována jako klíčový zásah, který přispívá k obnově ekosystémů a k naplňování mise programu Horizont Evropa „Zdravé oceány, moře, pobřeží a vnitrozemské vody“. To je v souladu se strategií EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030.

Projekty s pozitivními environmentálními přínosy v OP Rybářství 2014–2020 a OP Rybářství 2021–2027

V minulém programovém období z celkového počtu vyhlášených 21 výzev lze detekovat cca **107 projektů** s pozitivním environmentálním dopadem, s celkovou výší způsobilých výdajů ve výši 290 019 441,- Kč.

V současném programovém období z počtu 1-14 vyhlášených výzev lze detekovat cca **92 projektů** s pozitivním environmentálním dopadem s celkovou výší způsobilých výdajů ve výši 111 921 474,- Kč. Vzhledem k polovině programového období, kdy vyhodnocení 1-14 výzev probíhá, a s ohledem na plánované vyhlášení 37 výzev lze předpokládat, podstatné navýšení projektů s příznivým environmentálním dopadem.



V minulém programovém období 2014–2020 nebyly podpořeny projekty týkající se využití recyklovaných materiálů, elektro automobilů, fotovoltaiky, jako tomu je v současném programovém období.

V minulém programovém období stojí za zmínění projekt, který se vyznačuje udržitelným hospodařením s přírodními zdroji a ochranou životního prostředí, a to **projekt na zachycení a recyklaci živin při vypouštění rybníků**, podpořen v rámci aktivity Inovace. Způsobilé výdaje projektu byly ve výši 600 000,- Kč.

V současném programovém období 2021–2027 byly **nově podpořeny projekty**, které se vyznačují pozitivním přínosem ke změně klimatu, projekty přispívající k udržitelnému hospodaření s přírodními zdroji a ochraně životního prostředí. Např. Projekty:

➤ **Inovativní projekt aplikace roztoku dusičnanu vápenatého**

Projekt řeší inovativní přístup aplikace roztoku dusičnanu vápenatého do rybníků. Aplikace dusičnanu vápenatého, v kritickém období kyslíkových deficitů a expanze sinicových květů, vyrovná oxidačně-redukční dluh a zamezí dalším ztrátám dusíku denitrifikací. Takovým zásahem dojde ke zlepšení environmentálních podmínek rybníčního prostředí, podpoře opětovného začlenění živin do potravního řetězce a zároveň zefektivnění produkce a zlepšení životních podmínek pro chované ryby a další organismy.

1 projekt ve výši 2 192 400,- Kč

➤ **Výstavba fotovoltaické elektrárny**

Nabíjecí stanice a solární panely, které budou využity v případě výpadků elektrického proudu. Výroba elektřiny z obnovitelných zdrojů následné pokrytí části spotřeby el. energie.

3 projekty v celkové výši 2 917 315,- Kč

➤ **Kotel na dřevní štěpku**

Nový zdroj vytápění – kotel na dřevní štěpku s řídicí jednotkou pro samočinnou dodávkou paliva se zásobníkem včetně akumulární nádrže a směšovacího uzlu do stávající kotelny. Tento projekt slouží ke snížení závislosti na fosilních palivech a



zvýšení samostatnosti v tomto sektoru. Pro tento účel vytápění bude využito firemních lokálních obnovitelných zdrojů dřevní hmoty.

1 projekt ve výši 990 750,- Kč

➤ **Elektro automobily**

Nákupy hybridního dopravního/elektrického prostředku, výsledkem je snížení emisí skleníkových plynů a podpora přechodu k obnovitelným zdrojům energie.

2 projekty v celkové výši 1 314 043,- Kč

➤ **Zateplení budov**

Zateplení fasády budov, čímž dochází ke snížení tepelné ztráty v prostorách a snížení energetické náročnosti budov, což vede k menšímu spalování fosilních paliv a nižším emisím CO₂ a dalších škodlivin.

2 projekty v celkové výši 1 314 043,- Kč

➤ **Kompenzace**

V případě dalších projektů se nejedná o tradiční formy „zelených projektů“ ale ve velké míře pozitivně přispívají ke změně klimatu. Jedná se o projekty oblasti kompenzací trojího druhu, a to za plnění mimoprodukčních funkcí rybníků, za škody způsobené rybožravými predátory a za škody způsobené suchem. Podpora umožní kompenzovat ekonomické ztráty podniků (ušlý příjem nebo dodatečné náklady), které vznikly na základě plnění celospolečenských služeb a cílů v oblasti klimatu a životního prostředí, spojené se zajišťováním důležitých environmentálních služeb nebo náhrad za škody způsobené vnějšími událostmi. Kompenzace za plnění akumulční a retenční funkce rybníků přispěje k zachování dobrého stavu rybníků, které slouží jako významný prvek ve zmírňování dopadů klimatické změny a budování odolnosti v této oblasti.

56 projektů v celkové výši 21 514 851,- Kč

Jak v minulém, tak i v současném programovém období byly podpořeny projekty, které svým dopadem přispívají k opatřením pro přizpůsobení se změně klimatu, včetně opatření zmírňující dopady klimatické změny, zachování biodiverzity a celkově mají pozitivní environmentální dopad. Jedná se o projekty v oblasti:

➤ **Vysazování úhoře**

Vysazování monté a rozkrmeného mladého úhoře říčního podporuje návrat úhoře říčního (*Anguilla anguilla*) do vybraných rybářských revírů v povodí řeky Labe a Odry. Cílem je zachování populace úhoře říčního, snížit jeho úmrtnost způsobenou lidskou činností, a tím umožnit, aby do moře uniklo alespoň 40 % dospělého úhoře. Jedná se především o krajinnotvornou a ochrannou funkci, která může přispět k zachování druhové pestrosti fauny a flóry.

V období 2014-2020 podpořeno 31 projektů v celkové výši 35 544 013,- Kč

V období 2021-2027 podpořeny 3 projekty v celkové výši 4 129 085,- Kč

➤ **Welfare ryb**

Optimalizací podmínek při usmrcování ryb pro zvýšení jejich welfare a kvality masa, sledování vlivu prokysličené a desinfekce vody látkami – perkyselinami, které ve vodě nezanechávají rezidua a pozitivně ovlivňují zdravotní stav přechovávaných ryb, tvorba



příručky dobré praxe, zlepšení podmínek pro udržitelnou produkci ryb, zlepšení welfare přepravy tržních a násadových hospodářsky nejvýznamnějších druhů ryb, optimalizace podmínek před zpracováním ryb pro zvýšení jejich welfare a kvality masa. To vše podporuje šetrnější využívání vodních ekosystémů a ochranu biodiverzity.

V období 2014-2020 podpořeno 9 projektů v celkové výši 12 755 996,- Kč

V období 2021-2027 podpořeny 3 projekty v celkové výši 6 061 200,- Kč

➤ **Zvýšení produkce a zlepšení kvality vody inovativním řešením**

Optimalizace technologie akvaponické farmy pro zvýšení produkce ryb a zlepšení kvality vody. Kombinace rybníků a recirkulačních systémů může přispět ke zvýšení přežívání ryb během zimního období. Cílem podobných projektů je optimalizovat klíčové parametry kvality vody a management krmení při intenzivním chovu ryb, aby bylo možné zajistit efektivní a udržitelnou produkci ryb do tržní velikosti.

V období 2014-2020 podpořen 1 projekt ve výši 1 550 865,- Kč

V období 2021-2027 podpořeny 3 projekty v celkové výši 6 196 500,- Kč

➤ **Odbahnění rybníka**

Celoplošné odbahnění rybníka, za účelem zvýšení kvality vody, zvýšení hloubky rybníka což ovlivňuje jeho schopnost zadržovat vodu a pozitivně působí na ekosystém, lepší podmínky pro ryby, obojživelníky a další vodní organismy, zvýšení produktivity rybníka, odbahněný rybník pojme větší množství vody, což je užitečné při zvládání povodní a sucha, odstranění sedimentu, který může obsahovat těžké kovy, pesticidy nebo jiné toxiny, které mohou škodit ekosystému.

V období 2014-2020 podpořeno 20 projektů v celkové výši 37 423 455,- Kč

V období 2021-2027 podpořen 1 projekt ve výši 1 210 550,- Kč

➤ **Oprava rybníka a výstavba nového**

Oprava i vybudování rybníka výrazně přispívají k zadržování vody v krajině, podpoře biodiverzity a zlepšení mikroklimatu. Zatímco oprava obnovuje ekologickou a hospodářskou funkci stávajícího rybníka, nový rybník vytváří zcela nové biotopy a zvyšuje udržitelnost krajiny.

V období 2014-2020 podpořeno 24 projektů v celkové výši 94 910 818,- Kč

V období 2021-2027 podpořen 1 projekt ve výši 1 464 823,- Kč

➤ **Recyklovaný materiál**

Nákup vybavení z recyklovaného materiálu, což má významný pozitivní dopad na životní prostředí, protože snižuje potřebu těžby surovin, omezuje množství odpadu a podporuje udržitelnější využívání zdrojů.

V období 2014-2020 podpořen 1 projekt ve výši 1 145 000,- Kč

V období 2021-2027 podpořeno 12 projektů ve výši 9 633 812,- Kč

➤ **RAS – intenzivní akvakulturní systémy**

Minimalizace spotřeby vody a maximalizace produkce ryb. Podpora pořízení kompletní technologie k chovu ryb – RAS, příp. modernizace již zavedených akvakulturního recirkulačního systémů-výrazně omezuje spotřebu čisté vody, neboť voda je neustále recirkulována, doplňovány jsou pouze ztráty odparem, omezení znečištění vodních ekosystémů, snížení plýtvání energií.



Shrnutí

Programy OP Rybářství v ČR za období 2014–2020 a 2021–2027 ukázaly posun směrem k podpoře udržitelnosti a ekologických cílů v akvakultuře. V předchozím období se program zaměřil především na zvýšení konkurenceschopnosti a modernizaci akvakulturní infrastruktury, ačkoli environmentální aspekty byly spíše doplňkovými cíli. Projekty zaměřené na recirkulační systémy, obnovu rybníků nebo zlepšení zdraví zvířat vykazovaly pozitivní dopady na životní prostředí.

V programovém období 2021–2027 se však klade mnohem větší důraz na environmentální výzvy, jako je změna klimatu, zlepšení kvality vody, ochrana biodiverzity a snižování ekologické stopy akvakultury. Podpora je směřována na inovativní a udržitelné metody, jako jsou recirkulační akvakulturní systémy, fotovoltaické elektrárny, elektro automobily a zateplení budov, což přispívá k dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu. Důraz na udržitelnost a změnu klimatu je jasně viditelný v projektech podporujících adaptaci na změnu klimatu a ochranu přírodních ekosystémů, včetně konkrétní ochrany ohrožených druhů, jako je úhoř říční.

Celkově programy prokázaly závazek k ekologickým cílům, přičemž byly podpořeny projekty, které mají pozitivní dopady na životní prostředí, a zároveň zajišťují dlouhodobou udržitelnost akvakultury jako ekonomického sektoru. Očekává se, že v průběhu aktuálního programového období bude podpořeno více projektů s příznivým environmentálním dopadem, což přispěje k dosažení dlouhodobých cílů ochrany klimatu a biodiverzity.

Cíl č. 5. Absorpční kapacita jednotlivých aktivit a vyhodnocení potřeb navýšení alokace na výzvy (lze vycházet i z výsledků programového období 2014–2020)

Absorpční kapacita představuje schopnost příjemců využít finančních zdrojů programu k naplnění stanovených cílů. Důležitá je rovněž motivace a míra ochoty se do programu za stanovených podmínek zapojit.

Ve fázi přípravy OP Rybářství 2021–2027 se při nastavování alokací vycházelo jednak ze zkušeností a potřeb předcházejícího programového období, významným vodítkem pak byla Analýza absorpční kapacity a nastavení rámce pro monitoring a hodnocení, zhotovená na základě dotazníkového šetření externím dodavatelem. Vývoj v jednotlivých aktivitách od zahájení programu k 31. 12. 2024 je popsán níže.



Priorita 1. Podpora udržitelného rybolovu a obnova a zachování vodních biologických zdrojů

1.4.1. Shromažďování údajů

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
8	5	25 000 000,00	0,00	25 000 000,00	15 653 169,00	0	0,00
CELKEM	5	25 000 000,00	0,00	25 000 000,00	15 653 169,00	0	0,00

Celková alokace na aktivitu: 23 385 839,68 Kč

Požadované prostředky před zasmluvněním: 15 653 169,00 Kč

Poměr podaných žádostí k celkové alokaci: 67 %

Jedná se o aktivitu navazující na předchozí programové období, jejímž prostřednictvím jsou naplňovány požadavky EK na reporting a správu dat. Činnosti jsou garantovány především ÚZEI a náklady spočívají v personálním zajištění, sběru a zpracování dat, rozvoji a správě datové platformy www.akvaportal.cz a řešení ad hoc projektů. **Dá se tedy předpokládat průběžné čerpání alokace do konce programového období.**

1.4.2. Sledovatelnost produktů

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
19	0	7 000 000,00	0,00	7 000 000,00	0,00	0	0,00
CELKEM	0	7 000 000,00	0,00	7 000 000,00	0,00	0	0,00

Celková alokace na aktivitu: 6 548 038,25 Kč

Požadované prostředky před zasmluvněním: 0,00 Kč

Poměr podaných žádostí k celkové alokaci: 0 %

Sledovatelnost produktů je rovněž aktivita s omezeným počtem potencionálních žadatelů - MZe a orgány odpovědné za organizování úředních kontrol. Cca polovina organizací se v přípravné fázi programu vyjádřila, že by prostředky využily v prvních třech letech na nákup vybavení. **Doporučuje se proto provést revize potřeb a vyzvat organizace k předkládání projektových žádostí.**

1.6.1. Vysazování úhoře říčního

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
10	7	45 000 000,00	0,00	45 000 000,00	13 196 461,00	0	0,00
CELKEM	7	45 000 000,00	0,00	45 000 000,00	13 196 461,00	0	0,00

Celková alokace na aktivitu: 42 094 528,89 Kč

Požadované prostředky před zasmluvněním: 13 196 461,00 Kč

Poměr podaných žádostí k celkové alokaci: 31 %

V aktivitě nejsou očekávány zásadní odchylky oproti programovému období 2014–2020, úspěšnost programu v této oblasti závisí na dostupnosti monté na trhu a počtu vyhlášených



výzev. V případě potřeby budou nevyužité finanční prostředky tohoto opatření realokovány do jiných typů aktivit, kde bude nedostatečná alokace.

Priorita 2. Podpora udržitelných akvakulturních činností, zpracování produktů rybolovu a akvakultury a jejich uvádění na trh, čímž se přispívá k potravinovému zabezpečení v Unii

2.1.1. Inovace

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
5	7	7 000 000,00	6 727 600,00	13 727 600,00	13 727 595,00	0	0,00
15	4	7 000 000,00	1 230 000,00	8 230 000,00	8 229 838,00	1	1 561 316,00
CELKEM	11	14 000 000,00	7 957 600,00	21 957 600,00	21 957 433,00	1	1 561 316,00

Celková alokace na aktivitu: 23 385 841,09 Kč

Požadované prostředky před zasmluvněním: 20 396 117,00 Kč

Poměr podaných žádostí k celkové alokaci: 87 %

O realizaci projektů aplikovaného výzkumu a vývoje je ze strany výzkumných institucí i podniků akvakultury vysoká poptávka, o čemž svědčí i počet předložených projektů do vyhlášených výzev, kdy vzhledem k jejich kvalitě a přínosu došlo k navýšení alokací. Celková alokace je tak naplněna z 87 % a nepředpokládá se, že by do konce programového období nebyly prostředky využity. **Naopak lze predikovat potřebu navýšení alokace.**

2.1.2. Investice do akvakultury

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
2	91	50 000 000,00	35 863 256,00	85 863 256,00	85 445 005,81	22	30 152 280,79
6	91	50 000 000,00	38 166 400,00	88 166 400,00	97 894 378,00	23	26 942 853,00
12	68	80 000 000,00	0,00	80 000 000,00	73 005 942,00	8	9 195 809,86
16	99	80 000 000,00	18 900 000,00	98 900 000,00	98 893 037,00	8	9 884 886,00
21	92	80 000 000,00	0,00	80 000 000,00	92 398 174,00	1	525 000,00
CELKEM	441	340 000 000,00	92 929 656,00	432 929 656,00	447 636 536,81	62	76 700 829,65

Celková alokace na aktivitu: 614 360 586,81 Kč

Požadované prostředky před zasmluvněním: 370 935 707,16 Kč

Poměr podaných žádostí k celkové alokaci: 60 %

Jedná se tradičně o nejžádanější aktivitu, kterou podniky akvakultury využívají. **Účast ve výzvách vykazuje stabilní zájem jak v počtu předložených žádostí, tak objemu požadovaných prostředků.** Téměř u každé výzvy došlo k navýšení alokace a podíl zasmluvněných prostředků se blíží 60 %.

2.1.3. Investice do intenzivních akvakulturních systémů

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
11	4	15 000 000,00	11 360 573,00	26 360 573,00	26 360 573,00	1	20 000 000,00
20	4	15 000 000,00		15 000 000,00	16 986 955,00	0	0,00
CELKEM	8	30 000 000,00	11 360 573,00	41 360 573,00	43 347 528,00	1	20 000 000,00

Celková alokace na aktivitu: 51 448 843,48 Kč

Požadované prostředky před zasmluvněním: 23 347 528,00 Kč



Poměr podaných žádostí k celkové alokaci:

45 %

Z analýzy absorpční kapacity ve fázi přípravy programu vyplynul předpokládaný vývoj v poměrně vyrovnaný zájem v prvních pěti letech programu s mírným nárůstem ve třetím roce. **Situace se predikci přibližuje, nicméně by bylo vhodné aktivitu sledovat s větší pozorností a na případné odchylky reagovat případnou realokací finančních prostředků.**

2.1.4. Kompenzace

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
4	59	19 000 000,00	19 000 000,00	38 000 000,00	25 605 811,00	3	1 681 643,00
CELKEM	59	19 000 000,00	19 000 000,00	38 000 000,00	25 605 811,00	3	1 681 643,00

Celková alokace na aktivitu:

140 315 017,70 Kč

Požadované prostředky před zasmluvněním:

23 924 168,00 Kč

Poměr podaných žádostí k celkové alokaci:

17 %

Jedná se o nově zařazenou aktivitu, která při přípravě programového období vzbudila zájem hned po investicích. Vyhlášená je jako průběžná výzva s pevným termínem příjmu žádostí. Do uzavření zprávy byla realizovaná dvě kola, každé s alokací 19 mil. Kč, které bohužel nebyly plně využity. **I přes to, že úpravou parametru rybníků z 2-5 ha na 0,5-5 ha dojde k rozšíření absorpční kapacity, určitě bude vhodné zájem v nejbližších výzvě monitorovat a případně realokovat finanční prostředky do jiných typů aktivit.**

2.2.1. Propagační kampaně

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
9	2	20 000 000,00	0,00	20 000 000,00	2 994 446,00	1	1 179 446,00
14	1	5 000 000,00	0,00	5 000 000,00	698 326,00	0	0,00
23	5	5 000 000,00	0,00	5 000 000,00	5 909 048,00	0	0,00
CELKEM	8	30 000 000,00	0,00	30 000 000,00	9 601 820,00	1	1 179 446,00

Celková alokace na aktivitu:

28 063 016,56 Kč

Požadované prostředky před zasmluvněním:

8 422 374,00 Kč

Poměr podaných žádostí k celkové alokaci:

30 %

Aktivita určená jednak MZe na realizaci Komunikační kampaně, tak běžným podnikům akvakultury. V současné chvíli je v přípravě MZe komunikační kampaň v min. hodnotě celkem 20 mil. Kč. **Alokace bude v případě potřeby navýšena.**

2.2.2. Zpracování produktů

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
3	10	10 000 000,00	0,00	10 000 000,00	6 370 000,00	2	1 105 000,00
7	8	10 000 000,00	15 442 900,00	25 442 900,00	25 442 900,00	1	1 250 000,00
13	7	10 000 000,00	0,00	10 000 000,00	6 615 213,00	0	0,00
17	10	10 000 000,00	1 134 000,00	11 134 000,00	11 133 600,00	0	0,00
22	7	10 000 000,00	0,00	10 000 000,00	3 280 500,00	0	0,00
CELKEM	42	50 000 000,00	16 576 900,00	66 576 900,00	52 842 213,00	3	2 355 000,00



Celková alokace na aktivitu: 56 126 018,94 Kč
Požadované prostředky před zasmluvněním: 50 487 213,00 Kč
Poměr podaných žádostí k celkové alokaci: 90 %

V případě aktivity 2.2.2. Zpracování produktů analýza absorpčních kapacit při přípravě programu hovořila o hlavním zájmu v prvních třech letech implementace, čemuž aktuální stav odpovídá. **Dle dalšího vývoje, za předpokladu efektivního využití prostředků a v souladu se stanovenými cíli, by bylo vhodné alokaci navýšit.**

2.2.3. Organizace producentů

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
18	0	4 000 000,00	0,00	4 000 000,00	0,00	0	0,00
CELKEM	0	4 000 000,00	0,00	4 000 000,00	0,00	0	0,00

Celková alokace na aktivitu: 3 741 747,82 Kč
Požadované prostředky před zasmluvněním: 0,00 Kč
Poměr podaných žádostí k celkové alokaci: 0%

Alokované finanční prostředky vychází z predikce založení max. dvou organizací producentů. Vzhledem k odstranění legislativních bariér je nyní možnost alokaci čerpat. **ŘO by měl učinit kroky směrem k potenciálním žadatelům, aby bylo alokace využito.**

2.2.4. Opatření pro neočekávané události

Nově zařazená aktivita pro případ krizových situací, která by měla prostřednictvím kompenzací zajistit stabilizaci v oblasti akvakultury. **V případě potřeby bude finančně zajištěno formou realokací dle aktuálních absorpčních kapacit.**

Priorita 5. Technická pomoc

Výzva	Počet podaných žádostí	Alokace (Kč)	Navýšení alokace (Kč)	Alokace celkem (Kč)	Celkově požadované prostředky (Kč)	Počet ukončených žádostí	Výše ukončených žádostí (Kč)
1	16	67 000 000,00	0,00	67 000 000,00	22 007 676,00	2	7 117 400,00
CELKEM	16	67 000 000,00	0,00	67 000 000,00	22 007 676,00	2	7 117 400,00

Celková alokace na aktivitu: 63 157 608,05 Kč
Požadované prostředky před zasmluvněním: 14 890 276,00 Kč
Poměr podaných žádostí k celkové alokaci: 22 %

Technická pomoc slouží ŘO pro řízení, monitorování a hodnocení operačního programu s paušálně stanovenou alokací 6 %. **Aktuální průběh čerpání a využití alokace je v souladu s nastaveným plánem realizace projektů pro celé programové období.**

Shrnutí

Z provedené analýzy vyplynul stabilní a průběžný zájem o využití prostředků alokovaných v aktivitách Technická pomoc, 1.4.1. Shromažďování údajů, 1.6.1. Vysazování úhoře říční, 2.1.2. Investice a 2.1.3. Investice do intenzivních akvakulturních systémů, u kterých je ovšem potřeba zájem průběžně monitorovat a na



případné výkyvy reagovat realokací prostředků na aktivity s vyšší absorpční kapacitou. Téměř naplněné absorpční kapacity v podobě předložených žádostí o projekty, a tedy předpokladu navýšení alokací vykazují aktivity 2.1.1. Inovace, 2.2.1. Propagační kampaně, s možným potenciálem také v případě aktivity 2.2.2. Zpracování produktů. Situaci je s každou výzvou nutné monitorovat u nově zařazené aktivity 2.1.4. Kompenzace se 17% zájemem v podobě předložených žádostí. Naopak nulová účast se zatím projevila u aktivit 1.4.2. Sledovatelnost produktů a 2.2.3. Organizace producentů, u kterých je nutné zrevidovat absorpční kapacity a podnitit potencionální žadatele k účasti.

Cíl č. 6. Vyhodnocení plnění indikátorů OP Rybářství 2021–2027

Jedním z cílů této evaluace je vyhodnocení plnění indikátorů Operačního programu Rybářství na období 2021–2027. Pro účely tohoto vyhodnocení je nezbytné propojit informace o stanovených indikátorech uvedených v programovém dokumentu s jejich skutečnými dosaženými hodnotami, a to v souladu se stanovenými milníky. Tento proces zahrnuje detailní porovnání hodnot indikátorů stanovených na polovinu programového období s jejich aktuálním stavem, což umožňuje sledovat pokrok a identifikovat případné nedostatky v implementaci.

V této souvislosti je nutné upozornit na aktuální fázi implementace, kterou bylo možné zahájit až po schválení programové dokumentace v červnu 2022, následně v říjnu 2022 byla realizována první výzva. Úměrně se zahájením implementace tedy nastává reálná polovina programového období pro vyhodnocení plnění cílů na konec roku 2025. Předkládaná evaluace sice posuzuje aktuální stav indikátorů, nicméně vyhodnocení plánovaného pokroku má však na základě aktuálně realizovaných projektů formu predikce pro polovinu programového období, nikoliv pro polovinu doby implementace programu, aby odpovídala skutečnému stavu.

Celkový postup lze rozčlenit do několika kroků:

1. Identifikace relevantních indikátorů:

Z dokumentu Operačního programu Rybářství byl vybrán indikátor Počet operací s kódem EK CO 01, který je tak předmětem hodnocení. Má definován svůj cíl, metriku a způsob měření. Jiný indikátor s hodnotou milníku není v tomto programovém období stanoven.

Hodnota milníku je stanovena vždy u každé aktivity zvlášť pro polovinu programového období, kdy má být dosažena, pro:

✓ Priorita Unie 1:

- Specifický cíl 1.4: Podpora účinné kontroly rybolovu a vynucování, včetně boje proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu, jakož i spolehlivých údajů pro rozhodování založené na znalostech.

Aktivita	Indikátor	Milník
1.4.1 Shromažďování údajů	počet operací	0
1.4.2 Sledovatelnost produktů	počet operací	0



- Specifický cíl 1.6: Přispívání k ochraně a obnově vodní biologické rozmanitosti a ekosystémů

Aktivita	Indikátor	Milník
1.6.1. Vysazování úhoře říčního	počet operací	3

✓ **Priorita Unie 2:**

- Specifický cíl 2.1 Podpora udržitelných činností v oblasti akvakultury, zejména posilování konkurenceschopnosti produkce akvakultury při současném zajištění toho, aby tyto činnosti byly dlouhodobě environmentálně udržitelné.

Aktivita	Indikátor	Milník
2.1.1. Inovace	počet operací	4
2.1.2. Investice do akvakultury	počet operací	262
2.1.3. Investice do intenzivních akvakulturních systémů	počet operací	5
2.1.4. Kompenzace	počet projektů	169

- Specifický cíl 2.2 Podpora uvádění na trh, kvality a přidané hodnoty produktů rybolovu a akvakultury, jakož i zpracování těchto produktů

Aktivita	Indikátor	Milník
2.2.1. Propagační kampaně	počet operací	2
2.2.2. Zpracování produktů	počet operací	27
2.2.3. Organizace producentů	počet operací	0

✓ **Technická pomoc:**

Technická pomoc	Indikátor	Milník
Technická pomoc	počet operací	20

2. Shromáždění aktuálních údajů:

Z monitorovacího systému MS 2021+ byly získány reálné hodnoty indikátoru Počet operací dle jednotlivých aktivit. Závazek – suma cílových hodnot indikátorů, ke kterým se zavázali příjemci v rámci právních aktů; Dosažená hodnota – reálná hodnota plnění indikátoru.



Aktivita	Indikátor	Závazek (suma cílových hodnot indikátorů)	Dosažená hodnota (reálná hodnota indikátorů)
1.4.1 Shromažďování údajů	počet operací	4	0
1.4.2 Sledovatelnost produktů	počet operací	0	0
1.6.1. Vysazování úhoře říčního	počet operací	3	3
2.1.1. Inovace	počet operací	10	0
2.1.2. Investice do akvakultury	počet operací	277	72
2.1.3. Investice do intenzivních akvakulturních systémů	počet operací	2	1
2.1.4. Kompenzace	počet projektů	56	56
2.2.1. Propagační kampaně	počet operací	2	0
2.2.2. Zpracování produktů	počet operací	31	9
2.2.3. Organizace producentů	počet operací	0	0
Technická pomoc	počet operací	13	0
Data k 10.12.2024			

3. Porovnání stanovených a skutečných hodnot:

U indikátoru CO 01 došlo k porovnání hodnoty stanovené v programovém dokumentu jako milník, se skutečně dosaženou hodnotou, jak vyplývá z dat z MS2021+. Tento krok umožnil posoudit, zda byl indikátor splněn, v jakém procentuálním vyjádření, a zda byl milník dosažen, nedosažen nebo překonán.

Tab. 9. Přehled plnění milníků jednotlivých aktivit

	Aktivita	Milník	Závazek	Dosažená hodnota závazku	Procento plnění závazku	Procento plnění milníku
1.4.1.	Shromažďování údajů	0	4	0	N/A	N/A
1.4.2	Sledovatelnost produktů	0	0	0	N/A	N/A
1.6.1	Vysazování úhoře říčního	3	3	3	100%	100%
2.1.1	Inovace	4	10	0	250%	0%
2.1.2	Investice do akvakultury	262	277	72	106%	27%
2.1.3	Investice do intenzivních akvakulturních systémů	5	2	1	40%	20%
2.1.4	Kompenzace	169	56	56	33%	33%
2.2.1	Propagační kampaně	2	2	0	100%	0%
2.2.2	Zpracování produktů	27	31	9	115%	33%
2.2.3	Organizace producentů	0	0	0	N/A	N/A
5.1.1	Technická pomoc	20	13	0	65%	0%

Za splněný milník (viz. tabulka procento plnění milníků) se považuje hodnota vypočtená z proplacených projektů.

Za důvod nesplnění hodnoty většiny milníků je považována pozdější příprava a schválení legislativy nového programového období ze strany EK, která vedla k posunu příjmu prvních žádostí o podporu a dále také nutná doba na realizaci projektů která činí 2 až 3 roky (dle aktivity) od vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výše výdajů.

Programový dokument Operační program Rybářství 2021–2027 byl Evropskou komisí schválen dne 20.6.2022. První příjem žádosti o podporu byl zahájen v říjnu 2022 tj. téměř po 2 letech zahájení nového programového období. První Rozhodnutí o poskytnutí



dotace/Stanovení výše výdajů byly vydány v květnu 2023. **Hodnoty milníků byly stanoveny pro rok 2024, tzn. pro polovinu programového období.**

V případě aktivity **2.1.1. Inovace** nebyl milník dosažen. Důvodem je nejen pozdější příprava legislativy nového programového období ze strany EK, ale také prodloužení doby realizace projektu ze 2 na 3 roky oproti předchozímu programovému období. Prodloužení realizace bylo uskutečněno z důvodu požadavku žadatele/příjemce podpory poté, co byla hodnota milníku stanovena. Žadatel to odůvodňoval potřebou realizace opakovaných pokusů v konkrétním ročním období. Nicméně pokud bychom vzali v potaz dosaženou hodnotu závazku (10 vydaných Rozhodnutí o poskytnutí dotace) vzhledem k nastavené hodnotě milníku (4 projekty), byl by milník splněn na 250 %. Stejná situace je u aktivity **2.2.1 Propagační kampaně**. Milník dosažen nebyl. Pokud bychom ale vzali v potaz hodnotu závazku (2 vydané Rozhodnutí o poskytnutí dotace) a včasné zahájení implementace programového období, lze předpokládat, že by byl milník splněn na 100 %.

V případě aktivity 1.6.1 Vysazování úhoře říčního byl závazek/milník splněn na 100 %. Naplnění milníku podpořila skutečnost potřeby rychlé realizace projektů. Příjem žádostí o dotaci se obvykle koná na podzim a na jaře musí být úhoři z fyziologických důvodů vysazeni do vybraných rybářských revírů. Do dalšího kola příjmu žádostí o dotaci jsou projekty již zpravidla proplaceny.

U aktivit, u kterých procento plnění závazku překonalo hranici 100 % jsou **2.1.2 Investice do akvakultury** a **2.2.2 Zpracování produktů**. U obou byl ale milník dosažen v nižších procentech (2.1.2 jenom 27 % a u 2.2.2 jenom 33 %). I v tomto případě lze předpokládat, že nesplnění milníku má za následek pozdní zahájení implementace programového období a potřeby dvouleté doby na realizaci projektu.

Velmi nízké procento plnění závazku a nesplnění milníku je u aktivity **2.1.3 Investice do intenzivních akvakulturních systémů** (40 % plnění závazku, 20 % plnění milníku) a aktivity **2.1.4 Kompenzace** (33 % plnění závazku a totožná hodnota pro plnění milníku). V případě aktivity **Kompenzace** se předpokládal vyšší počet projektů, který vycházel z průzkumu absorpční kapacity, kdy se očekávalo žádosti o podporu od 68 podniků akvakultury ročně. Hodnota tohoto milníku byla stanovena poměrem cca 50 % celkového počtu podniků v akvakultuře v ČR, na hodnotu milníku **169**. Vzhledem k nově zavedené aktivitě se v prvním roce předpokládal 50% zájem ze strany podniků akvakultury. Nicméně reálný počet projektů v této aktivitě dosáhl pouze **56**, což představuje splnění závazku na úrovni **33 %**. Tento výsledek naznačuje, že očekávání ohledně počtu realizovaných projektů byla výrazně nadhodnocena a signalizuje potřebu revize strategie a opatření pro zvýšení účinnosti této aktivity.

Co se týče aktivity **Investice do intenzivních akvakulturních systémů** je jako důvod nižšího procenta splněného závazku zaznamenán nižší zájem o výstavbu nových intenzivních akvakulturních systémů a spíše preference modernizace stávajících systémů. Dále je třeba zohlednit energetické nároky spojené s provozem těchto systémů s ohledem na vysoké ceny energií, což může mít pak negativní dopad na počet realizovaných projektů. Za další faktor lze považovat opožděnou přípravu legislativy nového programového období ze strany Evropské komise, která vedla k tomu, že dle plánu příjmů žádosti pro první roky, byl první příjem žádostí pro aktivitu **Investice do intenzivních akvakulturních systémů** zahájen až v roce 2023, tedy



přibližně o jeden rok později, než bylo původně plánováno. Tento posun mohl mít za následek nedosažení stanovených milníků. Aktuálně jsou zaregistrovány nové žádosti o podporu, avšak plánované vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace se očekává až na jaře roku 2025. V případě, že by Rozhodnutí o poskytnutí dotace byla vydána již ke dni realizace evaluace, s velkou pravděpodobností by bylo splnění závazku na 100 % úrovni.

Z analýzy dosažených hodnot, konkrétně proplacených projektů, vyplývá, že u aktivity **Vysazování úhoře říčního a Kompenzací** byly proplaceny všechny projekty, u kterých došlo k vydání **Rozhodnutí o poskytnutí dotace**. Důvodem je pak zejména potřeba krátké doby na realizaci projektů od podání Žádosti o dotaci/vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace viz popis výše. Ostatní projekty byly proplaceny vzhledem ke dvou a tříleté době k realizaci projektu od vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výše výdajů z 50 % (Investice do akvakulturních systémů) a méně (ostatní aktivity).

4. Pravidelná aktualizace a monitoring:

Nadále se doporučuje pravidelné vyhodnocování a monitoring plnění indikátorů tak, aby bylo zajištěno splnění cílových hodnot u jednotlivých aktivit v roce 2030. Dodržení tohoto postupu umožní efektivní monitorování plnění indikátoru a přispěje k úspěšné realizaci cílů **Operačního programu Rybářství 2021–2027**.

Shrnutí

V rámci OP Rybářství 2021–2027 došlo k určitému zpoždění v dosažení některých milníků, zejména co se týče počtu proplacených projektů v roce 2024. Tento vývoj je zčásti důsledkem opožděného zahájení přípravy legislativy, kdy příjem prvních žádostí začal až v říjnu 2022, což bylo zhruba dva roky po zahájení programového období. Milníky byly přitom nastaveny na polovinu programového období, což vedlo k časovým nesrovnalostem.

Kromě toho se do celkového vývoje promítly i vyšší energetické náklady, které ovlivnily realizaci projektů a nižší zájem o některé nové projekty v posledních letech.

Pokud se však podíváme na projekty, které již obdržely Rozhodnutí o poskytnutí dotace (závazky), situace vykazuje pozitivní trend. U řady aktivit, jako například 2.1.1 Inovace (aktuální milník 0 ze 4, závazek 10), 2.1.2 Investice do akvakultury (aktuální milník 72 ze 262, závazek 277) nebo 2.1.3 Investice do intenzivních akvakulturních systémů (aktuální milník 1 z 5, závazek 2), lze pozorovat stabilní postup směrem k naplňování závazků. U některých aktivit, jako 2.1.4 Kompenzace (aktuální milník 56 z 169, závazek 56) nebo 2.2.2 Zpracování produktů (aktuální milník 9 z 27, závazek 31), je situace rovněž na dobré cestě. U aktivity 1.6.1 Vysazování úhoře říčního byl milník splněn v plném rozsahu (3 ze 3, závazek 3), což je dáno specifickým charakterem této aktivity, která vyžaduje kratší realizaci projektů (cca 1 rok).

Z těchto informací vyplývá, že v případě včasného zahájení implementace programu, tedy s předstihem 2 let, by pravděpodobně došlo k dosažení stanovených milníků. **Pokud tedy vezmeme v potaz hodnotu závazků v porovnání se stanovenými hodnotami milníků, lze z nastalé situace vyvodit v závěru programového období splnění většiny cílových hodnot stanovených indikátorů.**

Pro zajištění úspěšné realizace cílů programu do roku 2030 je nezbytné i nadále pokračovat v pravidelném monitorování, analýze případných překážek a úpravách strategií, aby se



maximalizoval přínos jednotlivých aktivit a efektivně reagovalo na aktuální výzvy, zejména pak v případě aktivity 2.1.4. Kompenzace a 2.1.3. Investice do intenzivních akvakulturních systémů.

Cíl č. 7. Analýza aktuálního stavu implementace a z toho vyplývající příležitosti a rizika

K 31. 12. 2024 bylo v rámci OP Rybářství 2021–2027 vyhlášeno a uzavřeno 23 výzev napříč všemi prioritními osami. V zásadě dostali žadatelé příležitost podávat své projekty do všech programových aktivit. Tradičně největší zájem projeví o aktivity 2.1.2. Investice do akvakultury, kde v 5 výzvách podali 441 projektů za 447,6 mil. Kč. Dále následuje aktivita 2.1.4. Kompenzace, vyhlášená jako kontinuální, s 59 projekty za 25,6 mil. Kč a 2.2.2. Zpracování produktů, kde se rovněž v 5 výzvách sešlo 42 žádostí o objemu téměř 53 mil. Kč. Zatím 3x, pro MZe jako kontinuální pro ostatní příjemce jako kolová, byla otevřená aktivita 2.2.1. Propagační kampaně s 8 žádostmi za 9,6 mil. Kč. V rámci této aktivity připravuje MZe registraci několika projektů Komunikační kampaně, které pokryjí většinu alokace. Průběžně lze předkládat žádosti do aktivity 1.4.1. Shromažďování údajů, vyhlášené na podporu činností ÚZEI, aktuálně s 5 žádostmi za 15,6 mil. Kč. O prostředky na financování cílů aktivit 2.2.3. Organizace producentů a 1.4.2. Sledovatelnost produktů zatím nebyl projevován zájem.

Ve specifickém režimu je vyhlašovaná aktivita 1.6.1. Vysazování úhoře říčního, co by bylo kontinuální s pevným termínem pro příjem žádostí, a to jednou za rok, vždy na podzim. V tomto programovém období byla otevřena pouze v loňském roce a předloženo bylo 7 žádostí o objemu 13,1 mil. Kč. V případě Technické pomoci, která byla jako kontinuální spuštěna v 1. výzvě dne 25. 10. 2022 a je určena pro potřeby ŘO na realizaci programu, bylo připraveno 16 projektů v hodnotě 22 mil. Kč.

Aktuální stav přijatých Žádostí ve všech jejich fázích zachycuje tabulka níže.

Tab. 9.: Přehled jednotlivých výzev OP Rybářství 2021–2027 k 31. 12. 2024

aktivita	údaje v ks					údaje v Kč					
	přijaté	všechny ukončené	vydaná Rozhodnutí	ukončené po vyd. Rozhodnutí	předfinancované	alokace	přijaté	všechny ukončené	vydaná Rozhodnutí	ukončené po vyd. Rozhodnutí	předfinancované
1.4.1.	5	0	4	0	0	23 385 839,68	15 653 169,05		12 113 266,00		
1.4.2.						6 548 038,25					
1.4 celkem	5	0	4	0	0	29 933 877,93	15 653 169,05	0	12 113 266,00	0	0
1.6.1.	7	0	3	0	3	42 094 528,89	13 196 460,80	0	7533000	0	4 129 084,85
1.6 celkem	7	0	3	0	3	42 094 528,89	13 196 460,80	0	7533000	0	4 129 084,85
P1 celkem	12	0	7	0	3	72 028 406,82	28 849 629,85	0	19 646 266,00	0	4 129 084,85
2.1.1.	11	1	10	0	0	23 385 841,09	21 957 433,13	1 561 315,50	20 396 117,63		0,00
2.1.2.	441	62	277	0	74	614 360 586,81	447 636 536,45	76 700 829,02	232 202 779,61	0,00	45 971 290,19
2.1.3.	8	1	2	0	1	51 448 843,48	43 347 527,99	20 000 000,00	1 281 062,50	0,00	249 500,00
2.1.4.	59	3	56	0	56	140 315 017,70	25 605 811,00	1 681 643,00	21 731 568,00		21 514 851,00
2.1 celkem	519	67	345	0	131	829 510 289,08	538 547 308,57	99 943 787,52	275 611 527,74	0,00	67 735 641,19
2.2.1.	8	0	2	0	0	28 063 016,56	9 601 819,50	0,00	1 877 772,00	0,00	0,00
2.2.2.	42	3	31	0	10	56 126 018,94	52 842 212,38	2 355 000,00	44 190 872,98	0,00	6 263 182,90
2.2.3.	0	0	0	0	0	3 741 747,82	0,00		0,00		0,00
2.2.4.	0	0	0	0	0						
2.2 celkem	50	3	33	0	10	87 930 783,32	62 444 031,88	2 355 000,00	46 068 644,98	0,00	6 263 182,90
P2 celkem	569	70	378	0	141	917 441 072,40	600 991 340,45	102 298 787,52	321 680 172,72	0,00	73 998 824,09
5.1.1.	16	2	13	0	0	63 157 608,05	22 007 676,33	7 117 400,00	12 212 788,33	0,00	0,00
P5 celkem	16	2	13	0	0	63 157 608,05	22 007 676,33	7 117 400,00	12 212 788,33	0,00	0,00
CELKEM	597	72	398	0	144	1 052 627 087,27	651 848 646,63	109 416 187,52	353 539 227,05	0,00	78 127 908,94

V současné době se připravuje otevření 4. kontinuální výzvy pro příjem žádostí na podporu mimoprodukčních funkcí v aktivitě 2.1.4. Kompenzace s rozšířenou plochou způsobilosti, žádosti bude možné předkládat od 21. 1. do 10. 2. 2025.



Pro jarní výzvy, v pořadí 24.–27. se připravují pravidla pro vyhlášení v aktivitách: 2.1.1. Inovace, 2.1.2. Investice do akvakultury, 2.2.2. Zpracování produktů a 2.2.1. Propagační kampaně.

Důležitý mezník pro rok 2025 představuje pravidlo N+3, které je ŘO OP Rybářství povinen od tohoto roku začít plnit. Nejpozději do 31. 12. 2025 tak musí ŘO OP Rybářství vykázat prostředky ve výši 5 069 657,75 EUR, které obdržel na realizaci programu v roce 2022.

od roku 2025 pravidlo N+3 ve výši
128 mil. Kč

Pro naplnění pravidla N+3 je zásadní objem zasmluvněných prostředků k 31. 12. 2024.

Z tohoto důvodu přikládáme přehled žádostí a jejich vývoj také k tomuto datu.

Jak je patrné, vydaná rozhodnutí, za předpokladu že budou projekty realizovány dle pravidel (budou uplatňovat uznatelné náklady apod.) a včasnému předkládání Žádostí o platby, by pravidlo N+3 mělo být naplněno. ŘO proto na příjemce v září 2024 apeloval formou emailových oznámení a výzvy na webových stránkách MZe a SZIF v sekci OP Rybářství o nutnosti včasného vyúčtování poskytnutých prostředků.

Objem vydaných Rozhodnutí v roce 2024 sice vykazuje ve srovnání s rokem 2023 převis o cca o 215 mil. Kč, nicméně k 31. 12. 2026 bude potřeba EK vykázat dalších cca 137 mil. Kč. **Bude tedy nutné, aby se čerpání prostředků urychlilo, tzn. aby příjemci realizace projektů a následné Žádosti o platby neodkládali, ze strany poskytovatele bude nutná plynulá administrace projektů na všech úrovních.**

Shrnutí

Objem vydaných rozhodnutí k 31. 12. 2024 činí 353,5 mil. Kč, což představuje cca 33,5 % alokovaných prostředků. Celkově se tak jedná o standardní vývoj implementace, na kterém se tradičně nejvíce podílí aktivity 2.1.2. Investice do akvakultury s vydanými rozhodnutími v hodnotě 232 mil. Kč (65,7 %) a 2.2.2. Zpracování produktů v hodnotě 44 mil. Kč (12,5 %).

Na základě aktuálního stavu implementace OP Rybářství je vhodné soustředit pozornost na aktivity, kde nejsou doposud registrovány žádné projekty i přes alokované prostředky. Konkrétně se jedná o aktivity 1.4.2. Sledovatelnost produktů a 2.2.3. Organizace producentů. Aktuální stav čerpání je tedy až na některá opatření adekvátní roku implementace. Je nutné zahájit kroky směrem k žadatelům. V případě Sledovatelnosti se jedná o monitoring potřeb potenciálních žadatelů a zajištění administrace konkrétních projektů. V případě Organizace producentů se jedná o zjištění zájmu ze strany relevantních subjektů a případně o zajištění dalšího semináře směrem k nim. Pokud nebude implementace těchto aktivit započata, nebudou naplněny některé cíle programu a bude nutné hledat další řešení (jednání s EK, revize OP, realokace atd.).



Cíl č. 8. Analýza průměrných lhůt pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí podpory od zaregistrování žádosti, porovnání s předchozím programovým obdobím

Pro plnění stanovených cílů a průběžné využívání alokovaných prostředků, zejména v souvislosti s plněním pravidla N+3, hraje významnou roli vhodné nastavení procesních lhůt v jednotlivých fázích řízení programu, a to jak pro organizační zajištění ze strany ŘO, tak zejména pro žadatele/příjemce pro sladění poskytnuté podpory s jejich podnikatelským plánem. Pro značnou část projektových záměrů, zejména s vyššími investicemi, jsou dotační příležitosti zcela zásadní složkou rozpočtu. Je tak důležité provádět vyhodnocení žádostí v přiměřených časových lhůtách, aby byla zajištěná jistá předvídatelnost a příjemci nemuseli ad hoc reagovat na situace s dotací či bez dotace. Vhodně nastavený a ukotvený harmonogram prospěje efektivnímu řízení a včasné vydání Rozhodnutí zpřehlední finanční toky na obou stranách. Jistá garance časových návazností mj. také podpoří motivaci podniků akvakultury účastnit se výzev. Z těchto důvodů je součástí interní evaluace také posouzení lhůt od registrace Žádosti po vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Rozhodnutí o poskytnutí dotace je dvoustranný právní akt, kterým jsou stanoveny podmínky pro poskytnutí požadovaných finančních prostředků. Nabývá účinnosti dnem podpisu poskytovatelem podpory a žadateli/příjemci je doručeno prostřednictvím ISKP21+ a datové schránky, má-li zřízenou.

Nárok na podporu vznikne žadateli, který splní formální požadavky uvedené v Obecné části Pravidel a současně naplní také podmínky dané aktivitu, které jsou uvedené v jejich Specifické části. Doporučující lhůta stanovená JMP pro vydání právního aktu o poskytnutí podpory je 3 měsíce od přijetí Žádosti o podporu.

Po registraci Žádosti o podporu proběhne na úrovni RO SZIF kontrola formálních náležitostí a přijatelnosti (dle Obecné části Pravidel). Nejpozději do 56 kalendářních dnů od ukončení příjmu Žádostí je při zjištění nesrovnalostí žadatel vyzván k jejich odstranění, a to ve lhůtě 21 kalendářních dnů. Je-li i poté potřeba druhého doplnění či odstranění vad, běží žadateli lhůta pro zjednání nápravy dalších 7 kalendářních dnů. Případně-li odeslání výzvy na dny 1.12. – 2.1., lhůta pro administraci Žádosti se po tuto dobu staví a k jejímu odeslání dojde nejdříve 3.1.

Žádosti, které splnily formální náležitosti, jsou postoupeny k věcnému hodnocení dle předem stanovených kritérií (Specifická část Pravidel) a následně, na základě bodového pořadí a kapacity alokace je rozhodnuto o jejich doporučení/nedoporučení k financování.

V případě Žádostí předložených pouze na realizaci přímých nákupů, ověří RO SZIF oprávněnost těchto nákupů a ŘO OP Rybářství vydá Rozhodnutí o poskytnutí dotace. U doporučených Žádostí, jejichž součástí jsou nákupy v režimu výběrového/zadávacího řízení, předloží žadatel ve lhůtě 15 týdnů požadovanou dokumentaci k uskutečněnému výběrovému/zadávacímu řízení včetně podepsané smlouvy s dodavatelem.



Níže je k dispozici analýza lhůt pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace dle jednotlivých výzev ve sledovaném období programů OPR 2014–2020 a OPR 2021–2027.

Tab. 11.: Přehled Rozhodnutí vydaných pro OPR 2021–2027

Výzva	Kód akce	Název akce	Rozhodnutí			
			Počet přijatých akcí	Průměrný počet dní	Minimální počet dní na vyřízení	Maximální počet dní na vyřízení
1	TP	Technická pomoc	2	76	59	93
2	2.1.2.	Investice do akvakultury	69	145	128	264
3	2.2.2.	Zpracování produktů	8	134	129	143
4	2.1.4.	Kompenzace	26	91	85	108
5	2.1.1.	Inovace	7	128	vydáno hromadně	
6	2.1.2.	Investice do akvakultury	68	146	125	236
7	2.2.2.	Zpracování produktů	7	114	96	198
8	1.4.1.	Shromažďování údajů	2	73	67	78
9	2.2.1.	Propagační kampaně	1	95		
10	1.6.1.	Vysazování úhoře říčního	3	57	vydáno hromadně	
11	2.1.3.	Investice do int. akvakult. syst.	2	129	vydáno hromadně	
12	2.1.2.	Investice do akvakultury	60	123	106	253
13	2.2.2.	Zpracování produktů	7	124	105	225
14	2.2.1.	Propagační kampaně	1	56		
CELKEM			263	106	59	264

Tab. 12.: Přehled Rozhodnutí vydaných pro OPR 2014–2020

Výzva	Kód opatření	Název opatření	Rozhodnutí			
			Počet přijatých opatření	Průměrný počet dní	Minimální počet dní na vyřízení	Maximální počet dní na vyřízení
1	2.1.	Inovace	2	159	158	160
1	2.2.a	Produktivní investice do akvakultury	67	156	148	196
1	2.4.	Recirkulační zařízení a průtočné systémy s	16	158	148	170
1	5.3.	Investice do zpracování produktů	3	173	160	192
2	2.5.a	Akvakultura poskytující	9	114	77	160
3	5.2.b	Uvádění produktů na trh	0			
4	2.2.b	Produktivní investice do akvakultury	2	194	168	220
4	2.3.	Podpora nových chovatelů	3	155	148	166
5	2.2.a	Produktivní investice do akvakultury	114	153	139	183
5	2.4.	Recirkulační zařízení a průtočné systémy s	5	187	154	288
5	5.3.	Investice do zpracování produktů	14	149	141	164
6	3.2.	Sledovatelnost produktů	0			
7	6.1.	Technická pomoc	11	134	90	151
CELKEM			246	157	77	288



Shrnutí

Oproti programovému období 2014–2020 se podařilo průměrné lhůty pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace zkrátit ze 157 na 106 dnů, časová úspora tak představuje 32,5 %. I nadále však vyhodnocení nejdéle trvá u aktivit 2.1.2 Investice do akvakultury, 2.2.2. Zpracování produktů a 2.1.1. Inovace, zřejmě v souvislosti s charakterem nákladů v podobě investic, u kterých je podmínkou pro vydání Rozhodnutí doložit protokol výběrového/zadávacího řízení včetně podepsané smlouvy s dodavatelem. Přibližně v poměru k průměrné zkrácené lhůtě, tj. cca o polovinu došlo ke zkrácení lhůty u Technické pomoci (ze 134 na 76 dnů) a aktivity 1.6.1. Vysazování úhoře říčního (ze 114 na 57 dnů).

Cíl č. 9. Analýza průměrných lhůt pro podání/vydání Žádosti o platbu

Sledování průměrných lhůt pro podání Žádosti o platbu, až po proplacení uznatelných nákladů příjemci je zásadní ukazatel pro finanční řízení programu a realizaci stanovených cílů.

Podpora je poskytována na základě Žádosti o platbu, kterou je příjemce povinen předložit prostřednictvím portálu ISKP21+ do termínu uvedeného v Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Do 40 pracovních dnů je závazná lhůta na schválení ŘO a za dalších 10 dnů běží lhůta pro proplacení. V případě zjištění nesrovnalostí se prodlužuje lhůta na provedení platby do 80 kalendářních dnů. Oproti předcházejícímu období, kdy v nařízení ENRF byla lhůta nastavena do 90 dnů od předložení Žádosti, došlo k urychlení řízení o 10 dní. Další významná změna v administraci Žádostí o platbu spočívá v kontrole fyzické realizace na místě, která nově probíhá na vzorku 10 % namísto původních 100 %, tedy každé předložené Žádosti. Jedná se o pozitivní trend, díky kterému dochází ke zkracování lhůt v proplácení plateb, což se pozitivně promítá do cashflow příjemců, zejména pro drobnější podniky může být rychlost platby zásadní. V případě ŘO dochází k větší kontrole plnění pravidla N+3 a možnosti nastavovat program tak, aby docházelo k jeho optimálnímu plnění.

Následující tabulka nám odpovídá na otázku, jak dlouho trvá proplacení Žádostí o platbu u aktivit vyhlášených ve sledovaném období OPR 2021–2027. Doba je vypočítaná jako rozdíl mezi okamžikem podání ŽoP v prostředí ISKP21+ a skutečným odchodem platby na účet příjemce. Pro časové zmapování celé situace, zejména v souvislosti s naplněním pravidla N+3, je zachycena také fáze od vydání Rozhodnutí po podání Žádosti o platbu.



Tab. 13.: Analýza průměrných lhůt 1.-14. výzvy OPR 2021–2027 pro předkládání ŽoP a provedení plateb

Výzva	Kód akce	Název akce	Počet vydaných Rozhodnutí	podání ŽoP od vydání Rozhodnutí				proplacení od podání ŽoP			
				Počet podaných ŽoP	Průměrný počet dní	Minimální počet dní	Maximální počet dní	Počet proplacených ŽoP	Průměrný počet dní	Minimální počet dní	Maximální počet dní
1	TP	Technická pomoc	2	0				0			
2	2.1.2.	Investice do akvakultury	69	47	207	50	386	39	44	12	116
3	2.2.2.	Zpracování produktů	8	6	224	77	326	6	36	19	66
4	2.1.4.	Kompenzace	26	26	44	6	63	26	59	19	86
5	2.1.1.	Inovace	7	0				0			
6	2.1.2.	Investice do akvakultury	68	31	150	37	267	27	41	12	97
7	2.2.2.	Zpracování produktů	7	4	231	130	294	3	30	25	38
8	1.4.1.	Shromažďování údajů	2	1	250			0			
9	2.2.1.	Propagační kampaně	1	0				0			
10	1.6.1.	Vysazování úhoře říčního	3	3	106	94	128	3	61	32	89
11	2.1.3.	Investice do int. akvakult. syst.	2	1	136			1	9		
12	2.1.2.	Investice do akvakultury	60	11	124	72	177	7	37	12	75
13	2.2.2.	Zpracování produktů	7	1	121			1	28		
14	2.2.1.	Propagační kampaně	1	0				0			
CELKEM			263	131	160	6	386	113	39	12	116

Shrnutí

Z předložené analýzy vyplývá, že v průměru za 131 dní od vydání Rozhodnutí podávají příjemci Žádost o platbu, v následujících 39 dnech pak proběhne schvalovací řízení a je zadán příkaz k úhradě. Od vydání Rozhodnutí po proplacení Žádosti tak v průměru trvá 170 dnů.

V souvislosti s Auditem řídicího a kontrolního systému ŘO OPR 2024 pro období 21+, který za období 1. 7. 2023 - 30. 6. 2024 provedlo MF, došlo ke zjištění nedodržení lhůt dle Nařízení o společných ustanoveních pro proplacení po podání Žádosti o platbu u 4 projektů vyhlášených ve 4. výzvě pro aktivitu 2.1.4. Kompenzace. Lhůty nebyly plněny z důvodu nového nastavení IT systému. Míra závažnosti byla klasifikována jako nízká s doporučením provést analýzu řídicího a kontrolního systému včetně administrativních kapacit a připravit rizikové scénáře tak, aby lhůta 80 dnů pro proplacení způsobilých výdajů byla dodržena za všech předpokládaných okolností.

Z analýzy rovněž vyplývá, že Žádost o finanční prostředky zatím předložila polovina příjemců. Vzhledem k požadavkům EU na průběžné čerpání alokace dle stanovených limitů, byli žadatelé prostřednictvím emailové komunikace vyzváni k podávání Žádostí o platby, jakmile své projekty dokončí. Informace byla uveřejněna také na webových stránkách MZe a SZIF v sekci Operačního programu Rybářství 2021–2027.



Cíl č.10. Doporučení vázaná na zjištění a analýzy

Interní evaluace byla provedena v souladu s Evaluačním plánem za účelem posouzení efektivity, účinnosti a relevance implementace výzev č. 1 až 14 v rámci Operačního programu Rybářství 2021–2027, a to na základě vyhodnocení stanovených evaluačních otázek:

- Porovnání nastavených cílů a opatření programového období 2021–2027 s programovým obdobím 2014–2020
- Výše alokace finančních prostředků programového období 2021–2027 ve srovnání s programovým obdobím 2014–2020
- Porovnání počtu vyhlášených výzev u obou programových období včetně zahájení vyhlášení prvních výzev
- Porovnání zaměření projektů/oblastí v žádostech o podporu u obou programových období; se zaměřením na projekty přispívající ke zmírnění změny klimatu a využívání udržitelných zdrojů
- Absorpční kapacita jednotlivých aktivit a vyhodnocení potřeb navýšení alokace na výzvy (lze vycházet i z výsledků programového období 2014–2020)
- Vyhodnocení plnění indikátorů OP Rybářství 2021–2027
- Analýza aktuálního stavu implementace a z toho vyplývající příležitosti a rizika
- Analýza průměrných lhůt pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí podpory od zaregistrování žádosti, porovnání s předchozím programovým obdobím
- Analýza průběrných lhůt pro podání/vydání Žádosti o platbu
- Doporučení vázaná na zjištění analýzy

Každá evaluační otázka byla zpracovaná do samostatné kapitoly, ve které EJ ŘO na základě relevantních dat a dokumentů provedla analýzu aktuálního stavu a následné srovnání finančního a věcného pokroku dosaženého v programovém období 2021–2027 s obdobím 2014–2020.

Identifikované problémy či potencionální rizika a návrhy na jejich vypořádání jsou zpracovány v níže uvedeném doporučení.



Přehled doporučení

Číslo doporučení	Číslo evaluačního cíle	Popis zjištění	Doporučení EJ ŘO k nápravným opatřením
1	5	Nulová absorpční kapacita u aktivity 1.4.2. Sledovatelnost produktů	Provést revizi potřeb potenciálních žadatelů a zajistit administraci konkrétních projektů.
2	5	Nulová absorpční kapacita u aktivity 2.2.3. Organizace producentů	Napřímo oslovit relevantní subjekty pro zjištění potřeb a případných bariér pro předložení návrhů projektů, v případě potřeby zorganizovat nový seminář pro vysvětlení výhod sdružení.
3	6	Pomalejší plnění indikátorů/milníků programu	Průběžně sledovat plnění indikátorů/milníků programu a vyhodnocovat stanovené milníky a cíle. V případě potřeby přistoupit k revizi operačního programu.
4	7	Pomalejší plnění pravidla N+3	Průběžně sledovat čerpání programu ve všech letech implementace a na případné výkyvy včas reagovat realokací prostředků, plánovat výzvy a urychlit procesní lhůty pro vydávání rozhodnutí a administraci plateb, tak aby bylo průběžné čerpání v dostatečné výši. V případě potřeby přistoupit k revizi operačního programu.
5	8	Dlouhé lhůty pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí podpory	Zejména u investičních projektů na úrovni ŘO i nadále usilovat o snižování lhůt pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Obecně průběžně monitorovat průměrné lhůty vydávání rozhodnutí.
6	9	Pokračovat v trendu motivace žadatelů pro včasné podání Žádostí o platby a jejich proplácení	I nadále motivovat příjemce k včasnému podávání Žádostí o platby. V případě potřeby přistoupit k přímému oslovení pro zjištění důvodu odkládání žádosti a individuálně situaci řešit, zejména v případě projektů s vyšší finanční podporou.