



Souhrnná zpráva

o správně-právních aktivitách
odboru státní správy ve vodním
hospodářství a správy povodí
Ministerstva zemědělství

za rok 2023



odbor 15110

1. Úvod

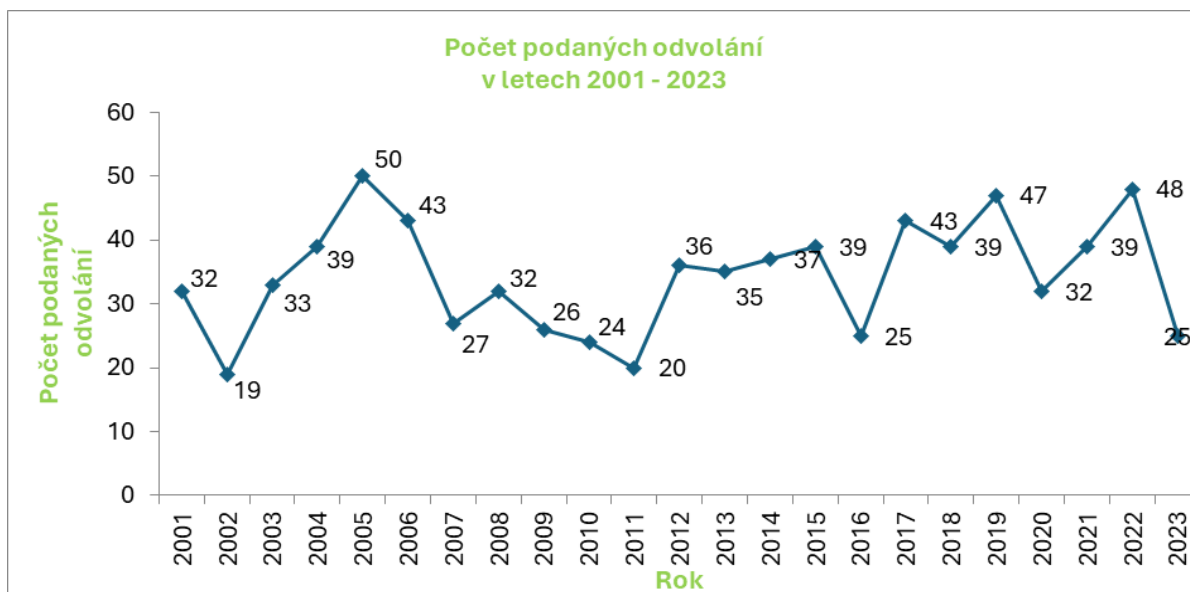
Odbor státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí Ministerstva zemědělství (dále jen „odbor 15110“) předkládá každoroční pravidelnou zprávu o výsledcích správního rozhodování, jako nadřízeného správního orgánu krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy, tentokrát za rok 2023. Zpráva zahrnuje všechna odvolací řízení zahájená v roce 2023 a všechny podněty k provedení přezkumného řízení obdržené v roce 2023.

2. Odvolací řízení

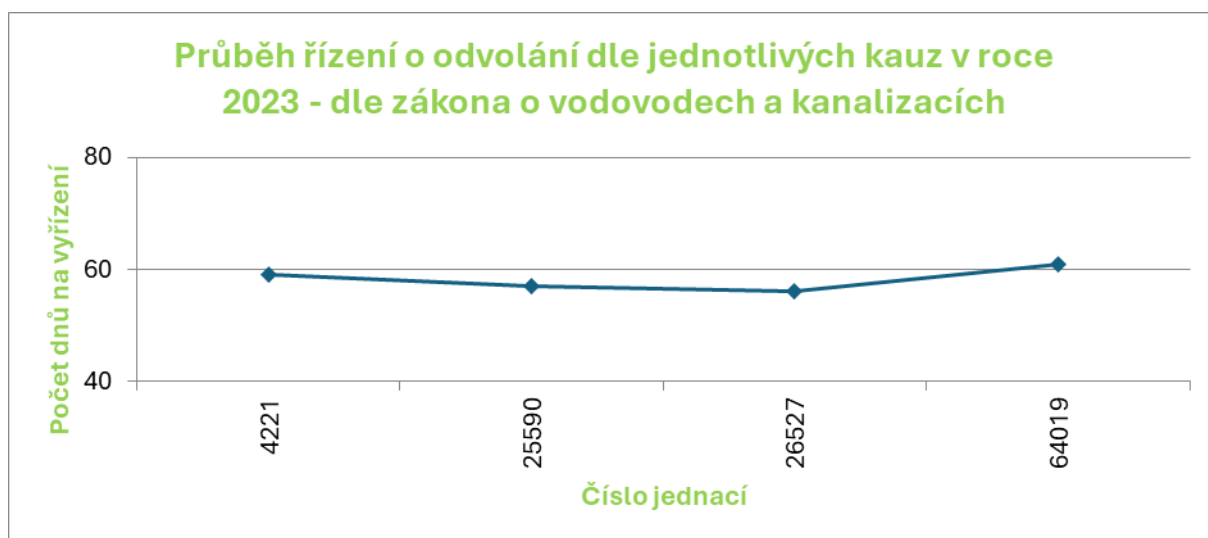
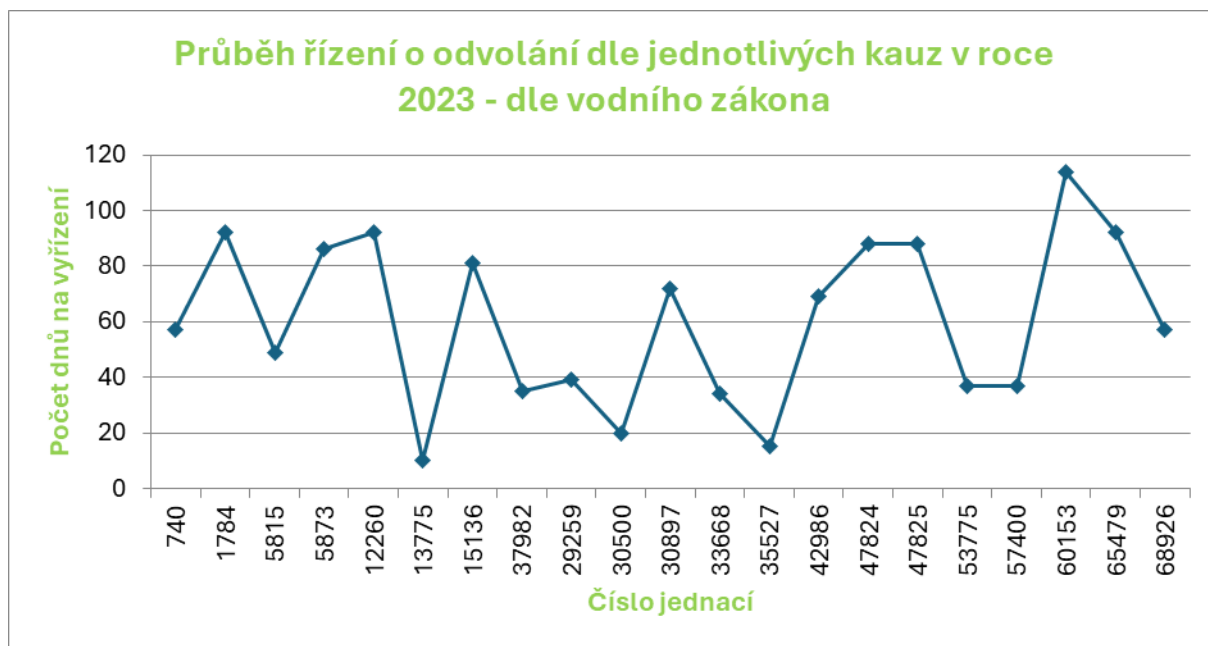
Odvolání je podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, řádným opravným prostředkem proti rozhodnutí vydanému ve správním (vodoprávním) řízení. Účastník řízení může ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí podat odvolání, kterým lze napadnout výrokovou část rozhodnutí, jednotlivý výrok nebo jeho vedlejší ustanovení. Správní orgán, který napadené rozhodnutí vydal, je může v rámci tzv. autoremedury za splnění podmínek daných správním řádem zrušit nebo změnit. Pokud tak neučiní, předává spis odvolacímu správnímu orgánu, kterým je nejbližší nadřízený správní orgán. Odvolací správní orgán přezkouvává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy a v rozsahu námitek uvedených v odvolání, nebo vyžaduje-li to veřejný zájem, přezkouvává správnost rozhodnutí.

Odbor 15110 podle platného Organizačního řádu Ministerstva zemědělství ve smyslu zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, vykonává působnost ústředního vodoprávního úřadu na úseku vodoprávního řízení. V rámci správního procesu vystupuje jako odvolací orgán pro rozhodnutí vydávaná v přenesené působnosti krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy. Zároveň odbor 15110 ve spolupráci s odborem vodovodů a kanalizací (15130) je odvolacím orgánem podle ustanovení § 29 odst. 1 písm. a) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2023 odbor 15110 rozhodoval o **25 odvoláních**, což je o 23 podaných odvolání méně než v předešlém roce. Z podaných odvolání byly **4 (tj. 17 %)** ve věcech **podle zákona o vodovodech a kanalizacích**.

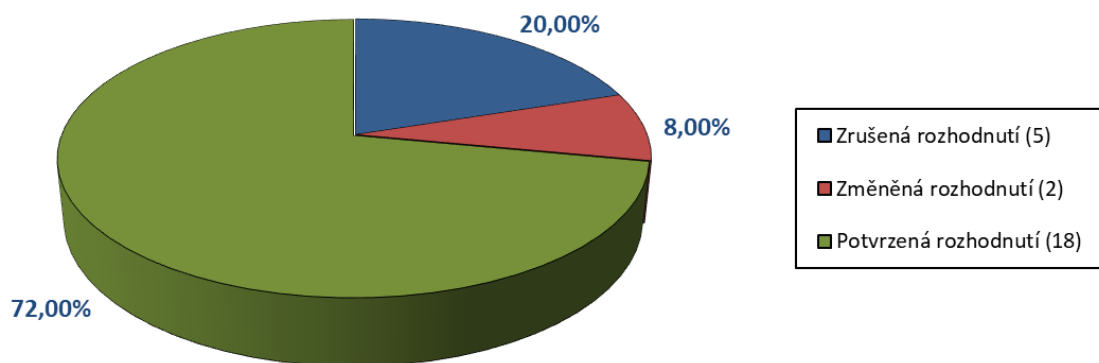


Vodní zákon upravuje lhůty pro vydávání správních rozhodnutí v rámci vodoprávního řízení odlišně od úpravy obecné dané ve správním řádu. Lhůta pro vydání rozhodnutí je pro zvláště složité případy ohraničená dobou až 3 měsíce. V roce 2023 **průměrná doba odvolacího řízení ve věcech podle vodního zákona činila 60 dnů**, což je zvýšení průměrné doby oproti předchozímu roku o 12 dní. Ve věcech podle zákona o vodovodech a kanalizacích je zákonná lhůta daná správním řádem, a to 60 dnů, jde-li o zvláště složitý případ. V roce 2023 činila průměrná doba vyřízení v těchto věcech **58 dní** – což je zvýšení průměrné doby oproti předchozímu roku o 6 dní.

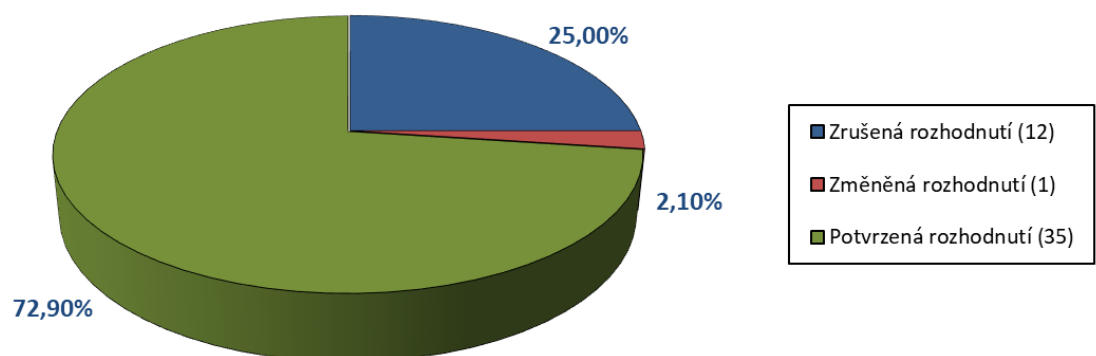


Z hlediska výsledků odvolacích řízení vedených odborem 15110 mělo **28 %** podaných odvolání své opodstatnění – tzn. **5** rozhodnutí bylo **zrušeno a vráceno k novému projednání** a **2** rozhodnutí byla v rámci odvolacího řízení **změněna**. V **18** případech bylo odvolání **zamítnuto a rozhodnutí potvrzeno**.

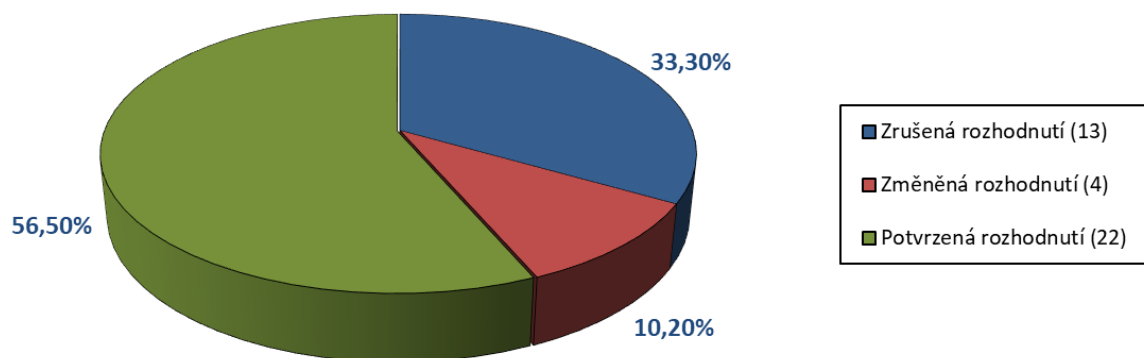
Výsledky odvolacího řízení v roce 2023



Výsledky odvolacího řízení v roce 2022



Výsledky odvolacího řízení v roce 2021

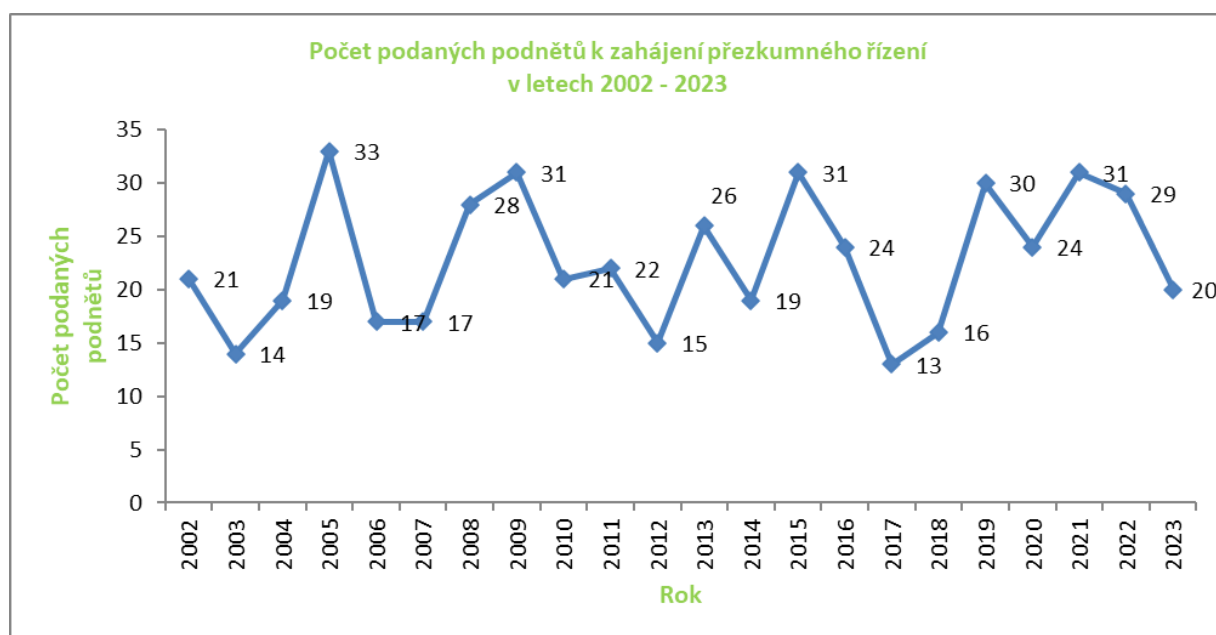


3. Přezkumné řízení

Správní řád připouští kromě odvolání jako řádného opravného prostředku, též tzv. mimořádné opravné prostředky, kterými jsou přezkumné řízení a obnova řízení. Společnou je pro tyto mimořádné opravné prostředky snaha dosáhnout nápravy již pravomocných správních rozhodnutí.

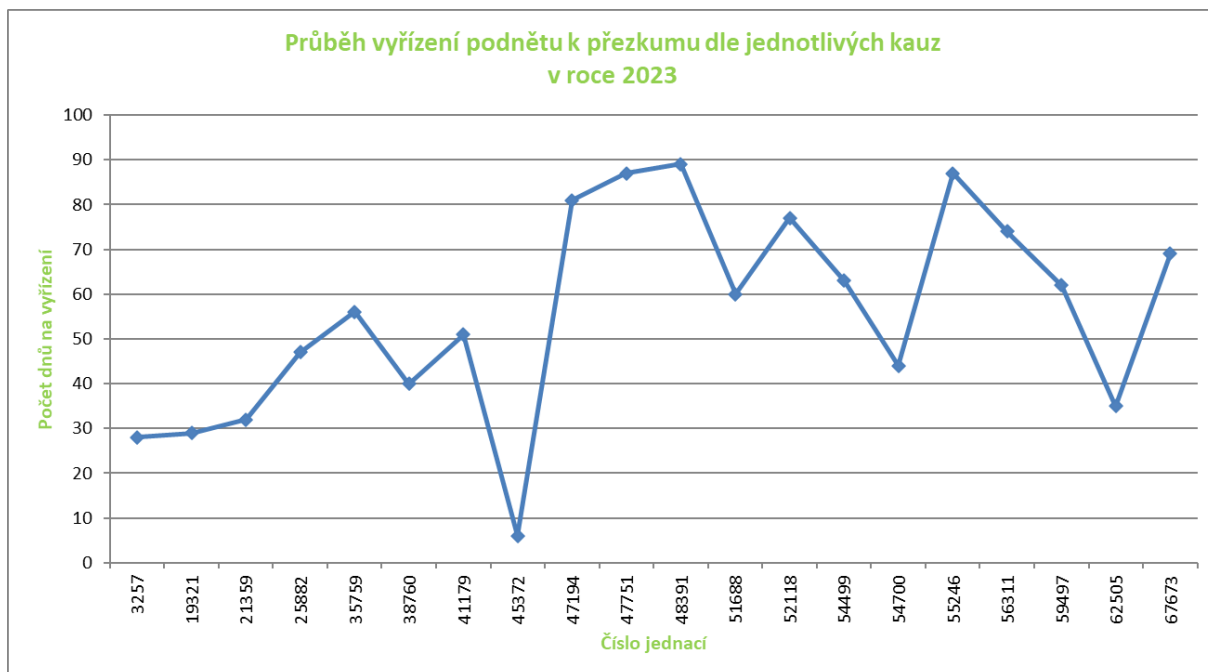
V přezkumném řízení správní orgány z moci úřední přezkoumávají pravomocná rozhodnutí v případě, kdy lze důvodně pochybovat o tom, že rozhodnutí je v souladu s právními předpisy. Řízení ve věci lze také obnovit, pokud vyšly najevo dříve neznámé skutečnosti nebo důkazy, které existovaly v době původního řízení a které účastník, jemuž jsou ku prospěchu, nemohl v původním řízení uplatnit, nebo se provedené důkazy ukázaly nepravdivými, nebo pokud bylo zrušeno či změněno rozhodnutí, které bylo podkladem rozhodnutí vydaného v řízení, které má být obnoveno.

Odbor 15110 obdržel v roce 2023 celkem **20 podnětů** k zahájení přezkumného řízení, k nimž bylo Ministerstvo zemědělství příslušné, což je o 9 podnětů méně než v předešlém roce.

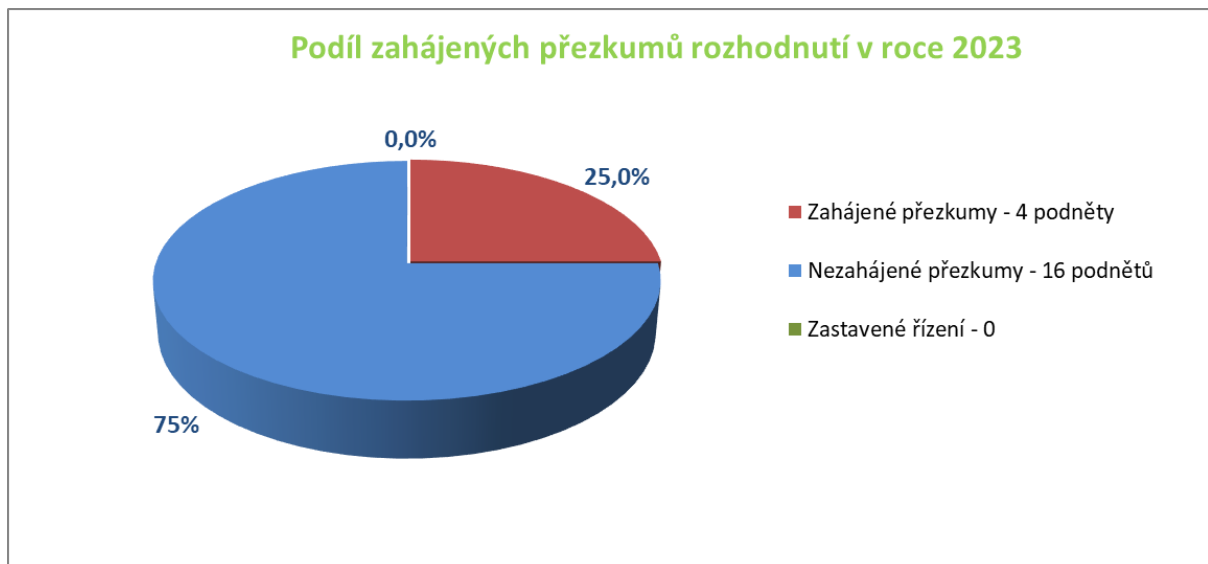


Správní řád umožňuje správnímu orgánu zahájit přezkumné řízení nejdéle do 2 měsíců ode dne, kdy se o důvodu pro zahájení takového řízení tento správní orgán dozvěděl, nejpozději však do 1 roku od právní moci rozhodnutí ve věci (tzv. objektivní lhůta). Jestliže správní orgán neshledá důvody k zahájení přezkumného řízení, sdělí tuto skutečnost s uvedením důvodů do 30 dnů podateli. Lhůta pro zahájení přezkumného řízení i pro sdělení podateli je však lhůtou subjektivní. Ministerstvo zemědělství si ve většině případů musí vyžádat kompletní spis, teprve po jeho obdržení může být podnět kvalifikovaně prošetřen. Pro prošetření podnětu odbor 15110 respektuje maximální lhůtu 2 měsíců.

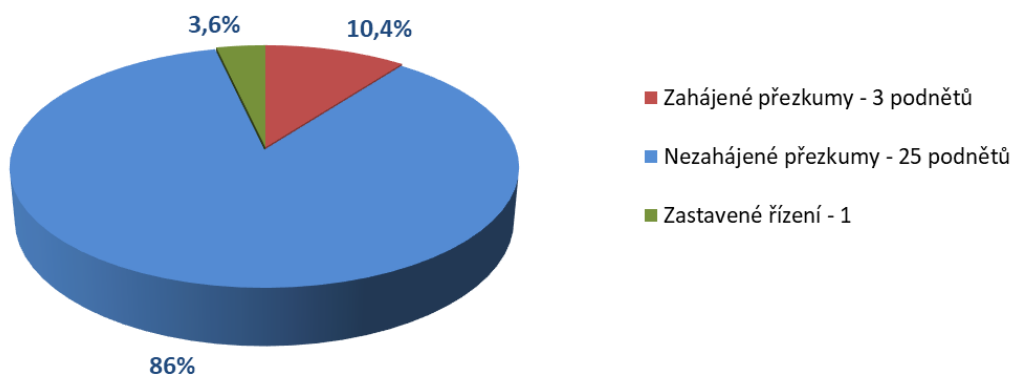
Průměrná doba vyřízení obdržených podnětů činila **54 dnů** (v této lhůtě není započítána prodleva mezi podaným podnětem a předložením spisové dokumentace), což činí průměrnou dobu vyřízení delší o 6 dní, nežli v předchozím kalendářním roce.



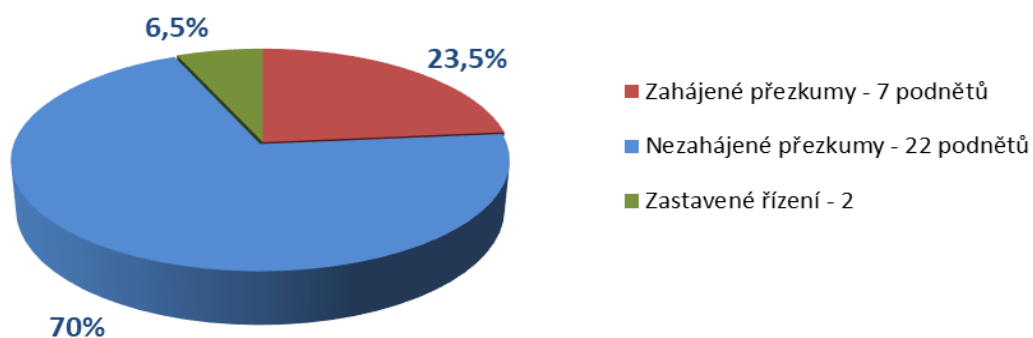
Z hlediska výsledků přezkumných řízení vedených odborem 15110 mělo **20,0 %** podaných podnětů k provedení přezkumného řízení své opodstatnění – ve **2 případech** bylo rozhodnutí prvoinstančního vodoprávního úřadu zrušeno a vráceno k novému projednání, **2** rozhodnutí prvoinstančního správního orgánu byla změněna, a u zbylých **16 podnětů nebyl shledán důvod** pro zahájení přezkumného řízení.



Podíl zahájených přezkumů rozhodnutí v roce 2022



Podíl zahájených přezkumů rozhodnutí v roce 2021



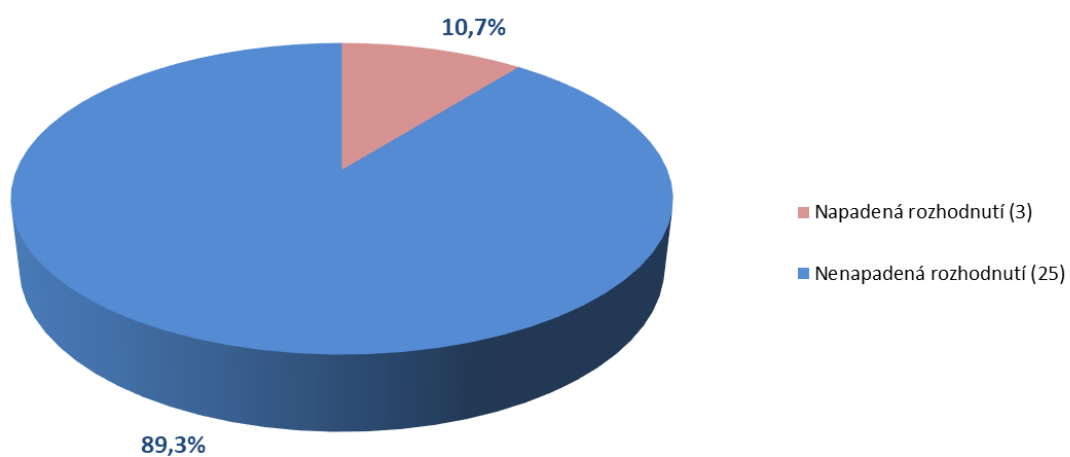
4. Správní soudnictví

Po vyčerpání řádných opravných prostředků se lze domáhat ochrany práv ve správním soudnictví. Ministerstvo zemědělství je v případě nevyhovujícího výsledku svého rozhodování vždy tím orgánem, který může být některým z účastníků řízení žalován.

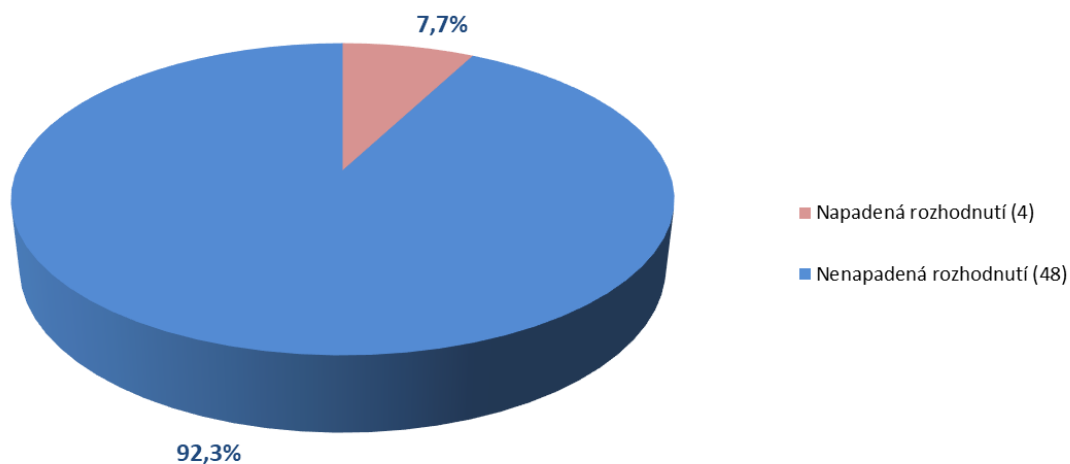
Do rozhodnutí vydaných v roce 2023 byly **podány 3 žaloby**, což činí **10,7 % ze všech rozhodnutí** vydaných v tomto roce v odvolacích (24) a přezkumných řízeních (4).

Co se týče výsledků rozhodování soudu, bylo v roce 2023 vydáno **7 rozsudků** k žalobám z minulých let, přičemž ve 3 případech byla žaloba zamítnuta a 4 rozhodnutí MZe (3 z nich týkající se provozování vodovodů a kanalizací na Jihlavsku) byly vráceny k novému projednání.

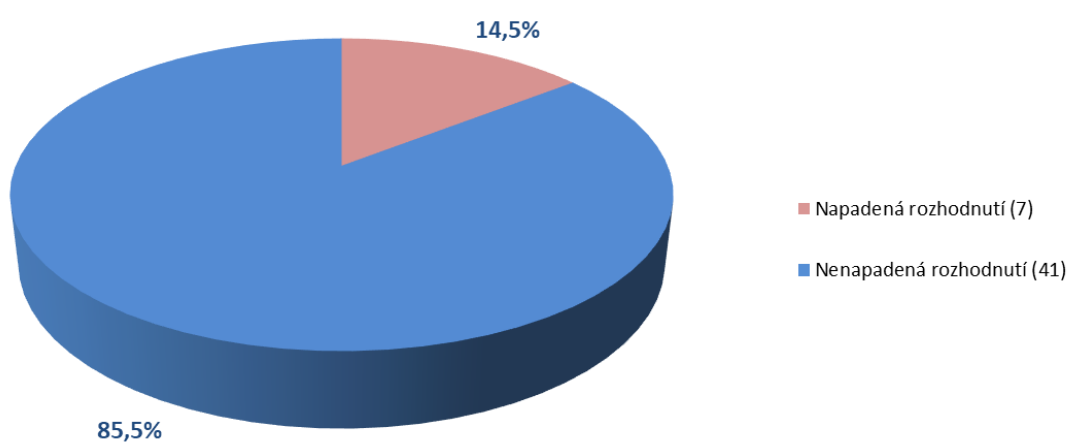
Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2023)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2022)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2021)



5. Závěr

Shrneme-li rok 2023 z hlediska výkonu státní správy na úseku vodního hospodářství, pak co do počtu obdržených odvolání a podnětů k přezkumu byl tento rok mírně pod úrovní dlouhodobého průměru. Průměrná doba odvolacích řízení a vyřízení podnětů k přezkumu se oproti předchozím obdobím mírně zvýšila, což bylo dáno zejména neobsazenými služebními místy v rámci odboru a také zvláště složitou kausou týkající se změny nakládání s vodami na střední nádrži a dolní nádrži vodního díla Nové Mlýny.

Na základě počtu potvrzených rozhodnutí lze konstatovat, že úroveň výkonu přenesené působnosti v oblasti vodního hospodářství je jak u krajských úřadů, tak i u obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, vysoká, a státní správa je zde zabezpečena řádně. Odbor 15110 prověřil tuto skutečnost i v rámci kontrolní a dozorové činnosti na vodoprávních úřadech ve sledovaném období. Vrchní vodoprávní dozor byl proveden dle plánu kontrol u 5 vodoprávních úřadů s působností krajských úřadů. U vodoprávních úřadů obcí s rozšířenou působností byly provedeno v roce 2023 celkem 19 kontrol.