



Souhrnná zpráva

o správně-právních aktivitách
odboru státní správy ve vodním
hospodářství a správy povodí
Ministerstva zemědělství

za rok 2022



odbor 15110

1. Úvod

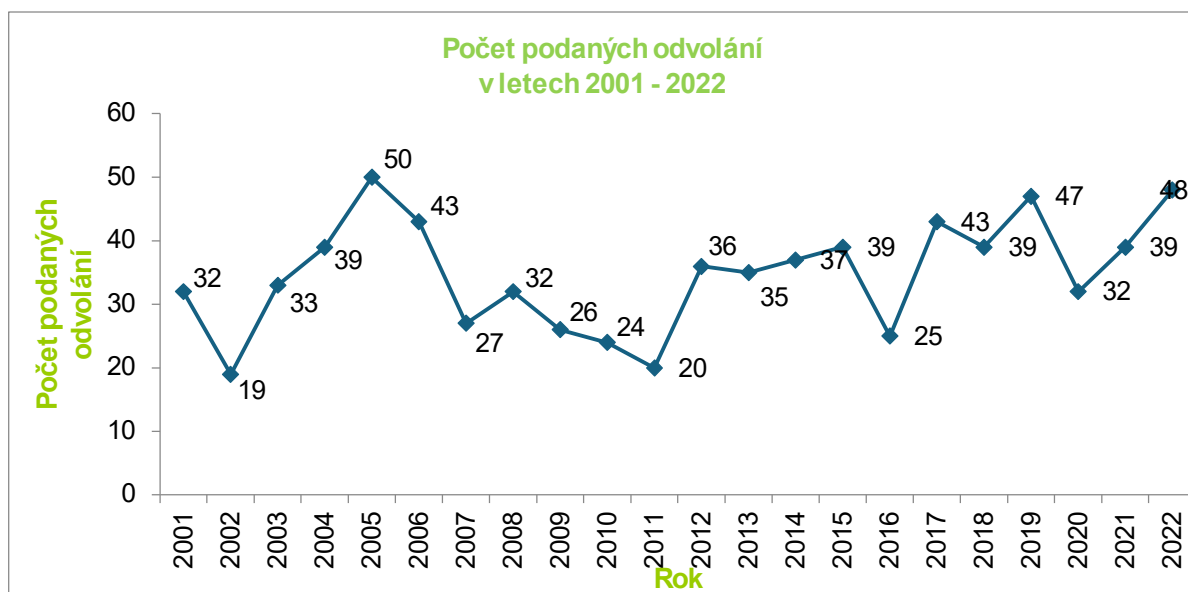
Odbor státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí Ministerstva zemědělství (dále jen „odbor 15110“) předkládá každoroční pravidelnou zprávu o výsledcích správního rozhodování, jako nadřízeného správního orgánu krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy, tentokrát za rok 2022. Zpráva zahrnuje všechna odvolací řízení zahájena v roce 2022 a všechny podněty k provedení přezkumného řízení obdržené v roce 2022.

2. Odvolací řízení

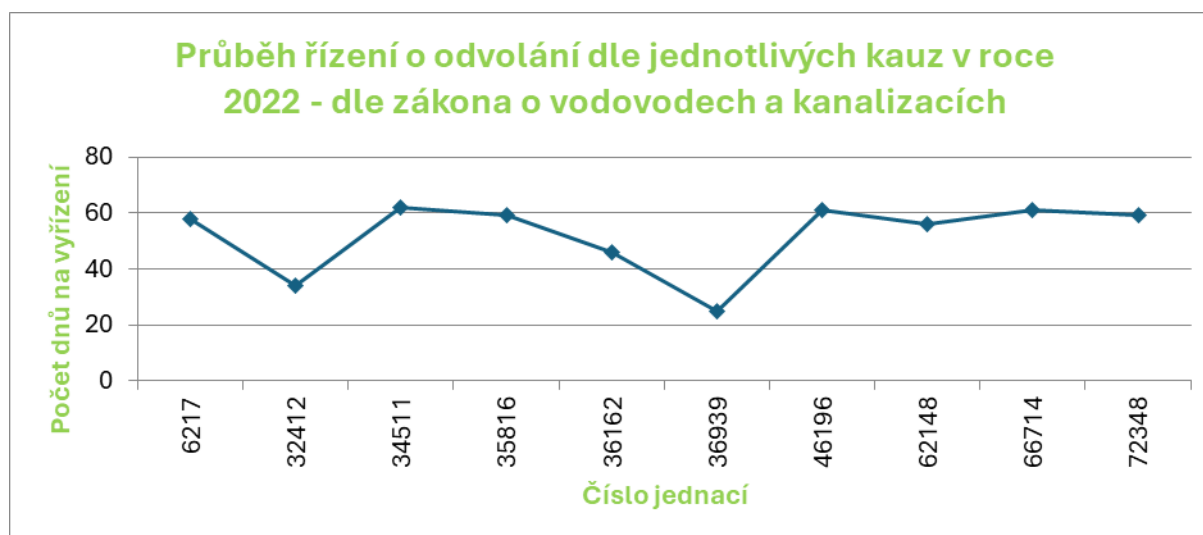
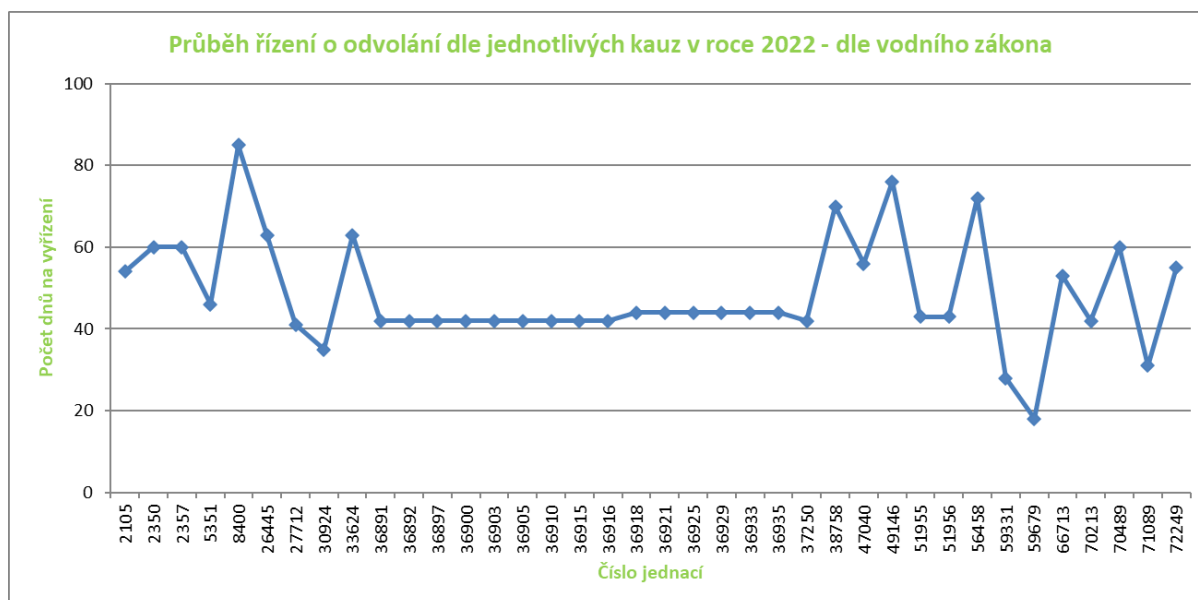
Odvolání je podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, řádným opravným prostředkem proti rozhodnutí vydanému ve správním (vodoprávním) řízení. Účastník řízení může ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí podat odvolání, kterým lze napadnout výrokovou část rozhodnutí, jednotlivý výrok nebo jeho vedlejší ustanovení. Správní orgán, který napadené rozhodnutí vydal, je může v rámci tzv. autoremedury za splnění podmínek daných správním řádem zrušit nebo změnit. Pokud tak neučiní, předává spis odvolacímu správnímu orgánu, kterým je nejbližší nadřízený správní orgán. Odvolací správní orgán přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy a v rozsahu námitek uvedených v odvolání, nebo vyžaduje-li to veřejný zájem, přezkoumává správnost rozhodnutí.

Odbor 15110 podle platného Organizačního řádu Ministerstva zemědělství ve smyslu zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, vykonává působnost ústředního vodoprávního úřadu na úseku vodoprávního řízení. V rámci správního procesu vystupuje jako odvolací orgán pro rozhodnutí vydávaná v přenesené působnosti krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy. Zároveň odbor 15110 ve spolupráci s odborem vodovodů a kanalizací (15130) je odvolacím orgánem podle ustanovení § 29 odst. 1 písm. a) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2022 odbor 15110 rozhodoval o **48 odvoláních**, což je o 7 podaných odvolání více než v předešlém roce. Z podaných odvolání bylo **10 (tj. 21 %)** ve věcech **podle zákona o vodovodech a kanalizacích**.

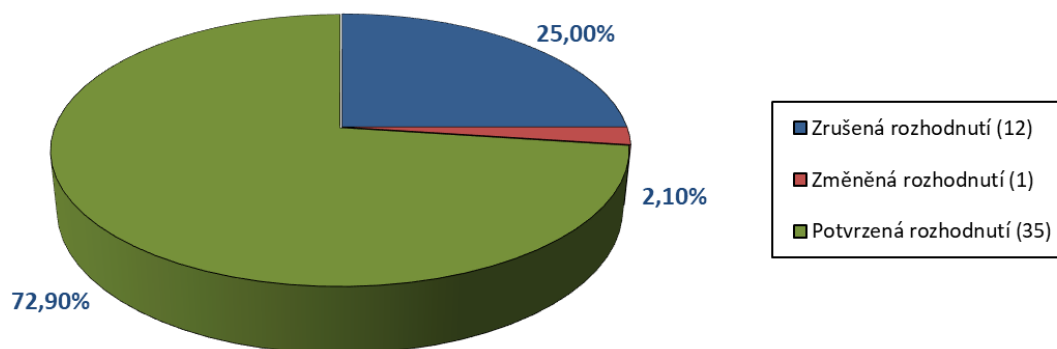


Vodní zákon upravuje lhůty pro vydávání správních rozhodnutí v rámci vodoprávního řízení odlišně od úpravy obecné dané ve správním řádu. Lhůta pro vydání rozhodnutí je pro zvlášť složité případy ohraničená dobou až 3 měsíce. V roce 2022 **průměrná doba odvolacího řízení ve věcech podle vodního zákona činila 48 dnů, což je snížení průměrné doby oproti předchozímu roku o 5 dnů. Ve věcech podle zákona o vodovodech a kanalizacích je zákonná lhůta daná správním řádem, a to 60 dnů, jde-li o zvlášť složitý případ. V roce 2022 činila průměrná doba vyřízení v těchto věcech 52 dní – zde došlo ke snížení průměrné doby vyřízení oproti předchozímu roku o 1 den.**

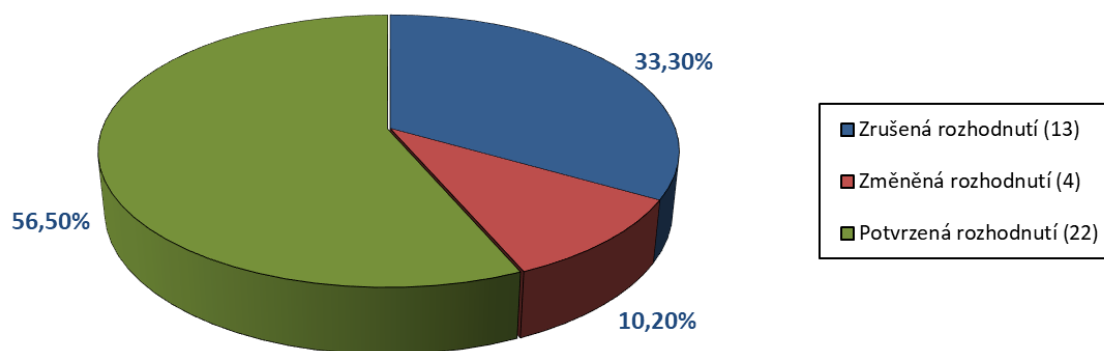


Z hlediska výsledků odvolacích řízení vedených odborem 15110 mělo **27 %** podaných odvolání své opodstatnění – tzn. **7 rozhodnutí bylo zrušeno a vráceno k novému projednání, 5 kaus bylo zastaveno a 1 rozhodnutí bylo v rámci odvolacího řízení změněno.** Ve **35 případech** bylo odvolání **zamítnuto a rozhodnutí potvrzeno.**

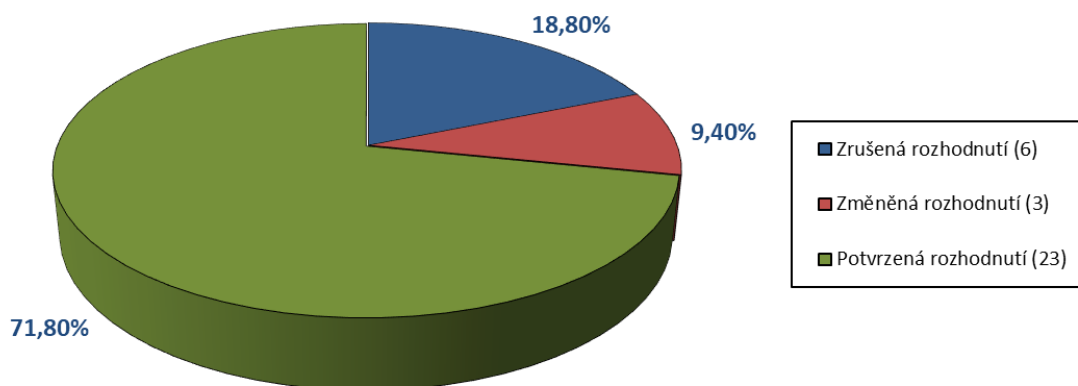
Výsledky odvolacího řízení v roce 2022



Výsledky odvolacího řízení v roce 2021



Výsledky odvolacího řízení v roce 2020

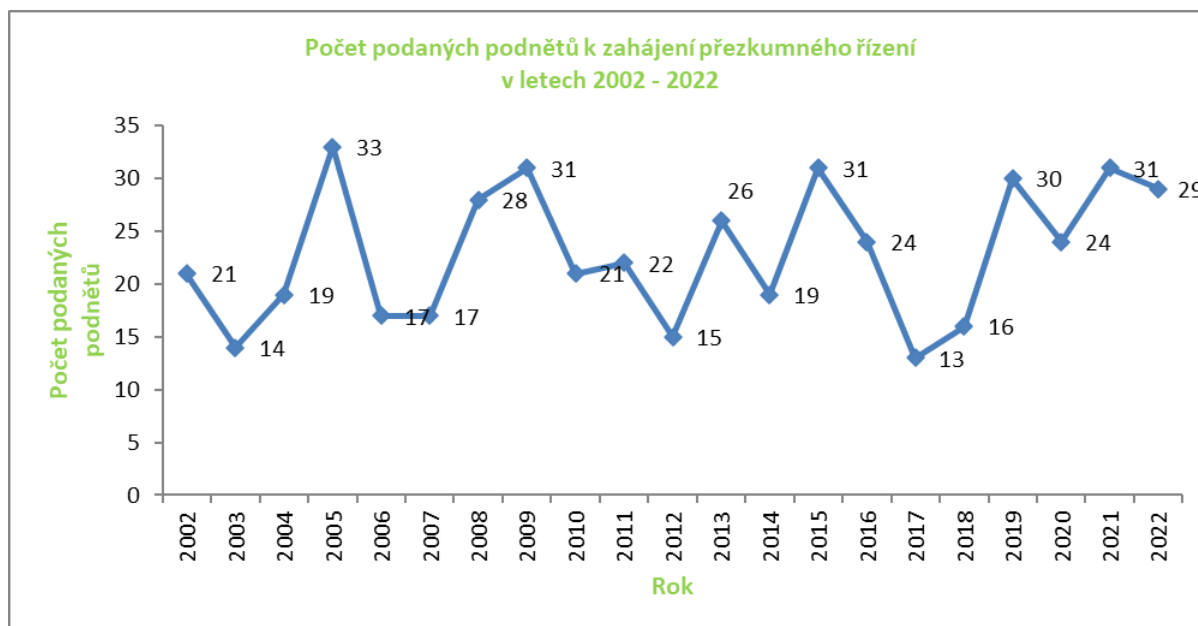


3. Přezkumné řízení

Správní řád připouští kromě odvolání jako řádného opravného prostředku, též tzv. mimořádné opravné prostředky, kterými jsou přezkumné řízení a obnova řízení. Společnou je pro tyto mimořádné opravné prostředky snaha dosáhnout nápravy již pravomocných správních rozhodnutí.

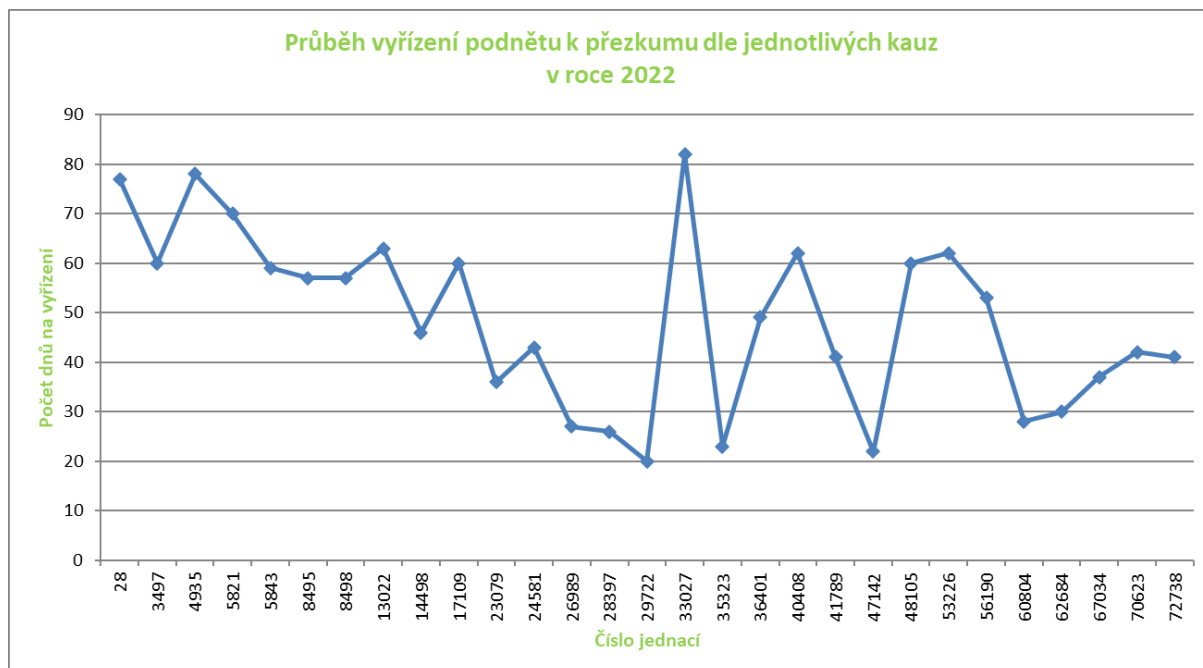
V přezkumném řízení správní orgány z moci úřední přezkoumávají pravomocná rozhodnutí v případě, kdy lze důvodně pochybovat o tom, že rozhodnutí je v souladu s právními předpisy. Řízení ve věci lze také obnovit, pokud vyšly najevo dříve neznámé skutečnosti nebo důkazy, které existovaly v době původního řízení a které účastník, jemuž jsou ku prospěchu, nemohl v původním řízení uplatnit, nebo se provedené důkazy ukázaly nepravdivými, nebo pokud bylo zrušeno či změněno rozhodnutí, které bylo podkladem rozhodnutí vydaného v řízení, které má být obnoveno.

Odbor 15110 obdržel v roce 2022 celkem **29 podnětů** k zahájení přezkumného řízení, k nimž bylo Ministerstvo zemědělství příslušné, což je o 2 podněty méně než v předešlém roce. Řízení o obnově v daném období nebylo řešeno.

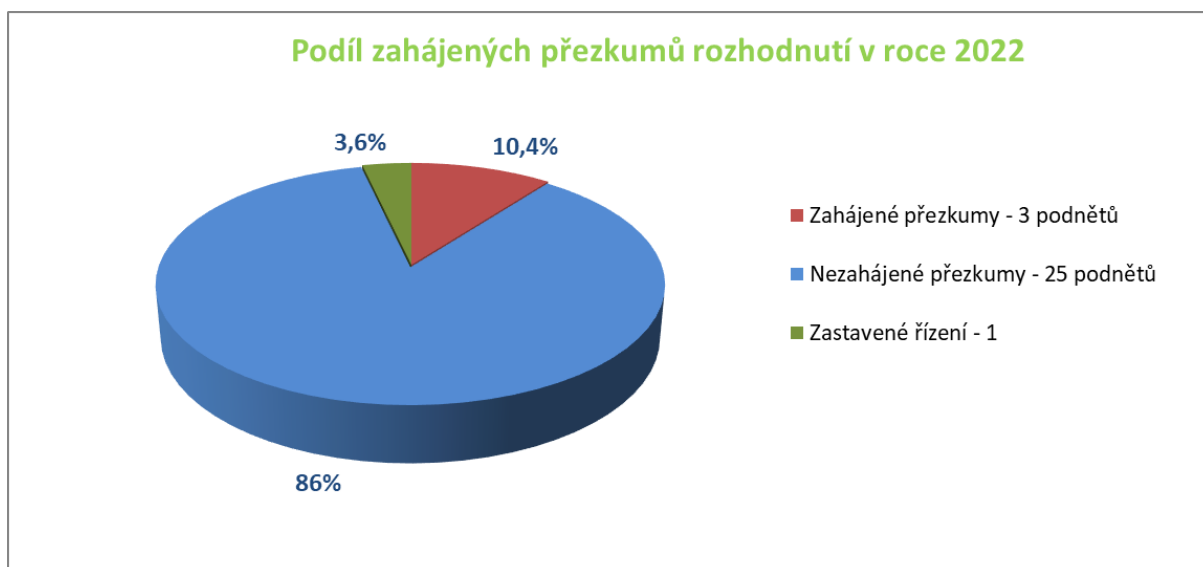


Správní řád umožňuje správnímu orgánu zahájit přezkumné řízení nejdéle do 2 měsíců ode dne, kdy se o důvodu pro zahájení takového řízení tento správní orgán dozvěděl, nejpozději však do 1 roku od právní moci rozhodnutí ve věci (tzv. objektivní lhůta). Jestliže správní orgán neshledá důvody k zahájení přezkumného řízení, sdělí tuto skutečnost s uvedením důvodů do 30 dnů podateli. Lhůta pro zahájení přezkumného řízení i pro sdělení podateli je však lhůtou subjektivní. Ministerstvo zemědělství si ve většině případů musí vyžádat kompletní spis, teprve po jeho obdržení může být podnět kvalifikovaně prošetřen. Pro prošetření podnětu odbor 15110 respektuje maximální lhůtu 2 měsíců.

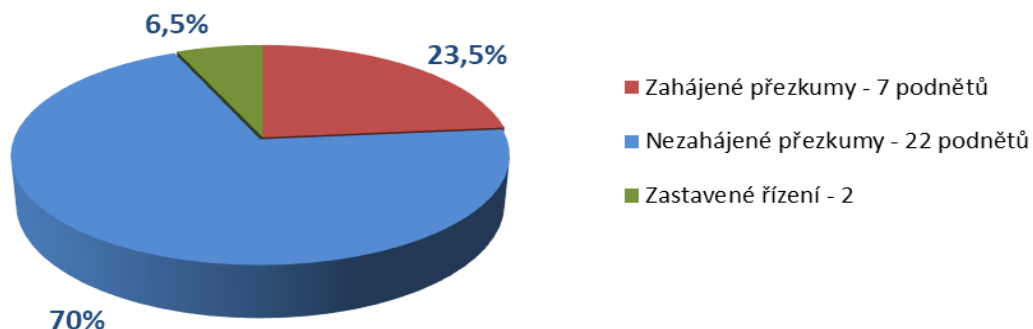
Průměrná doba vyřízení obdržených podnětů činila **48 dnů** (v této lhůtě není započítána prodleva mezi podaným podnětem a předložením spisové dokumentace), což činí průměrnou dobu vyřízení delší o 3 dny, nežli v předchozím kalendářním roce.



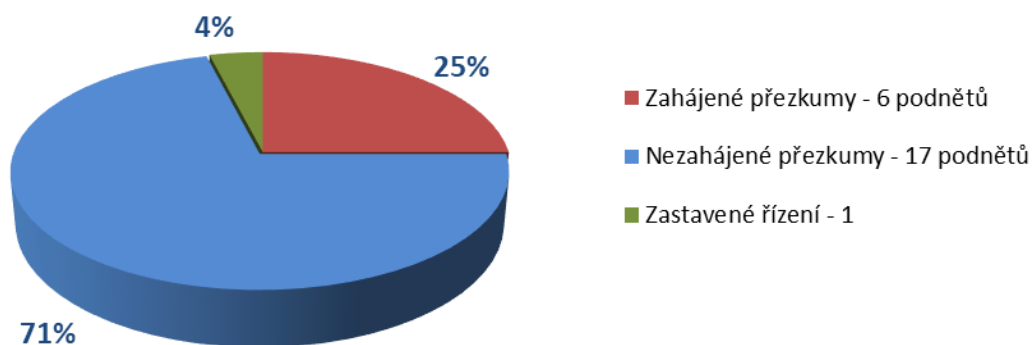
Z hlediska výsledků přezkumných řízení vedených odborem 15110 mělo **13,8 %** podaných podnětů k provedení přezkumného řízení své opodstatnění – ve **3 případech** bylo rozhodnutí prvoinstančního vodoprávního úřadu zrušeno a vráceno k novému projednání, **1 řízení** bylo zastaveno, a u zbylých **25 podnětů nebyl shledán důvod** pro zahájení přezkumného řízení.



Podíl zahájených přezkumů rozhodnutí v roce 2021



Podíl zahájených přezkumů rozhodnutí v roce 2020



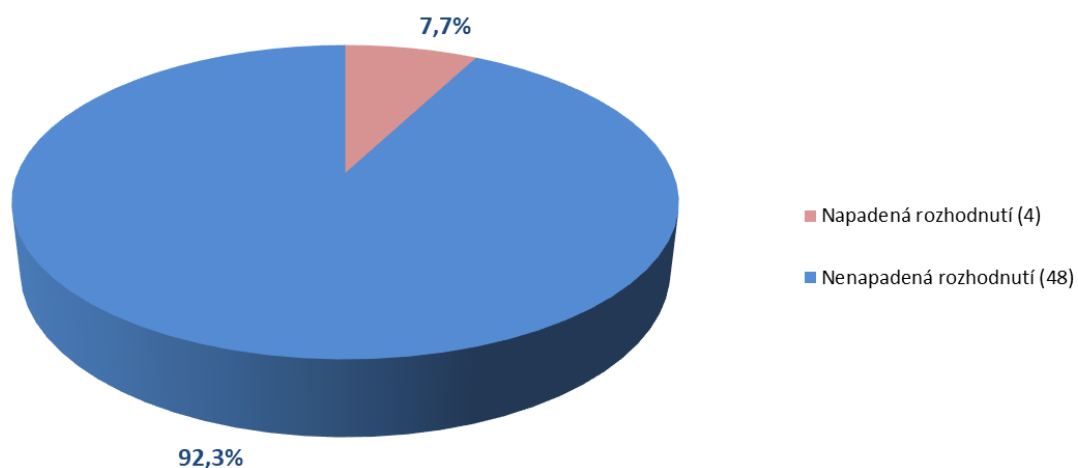
4. Správní soudnictví

Po vyčerpání řádných opravných prostředků se lze domáhat ochrany práv ve správním soudnictví. Ministerstvo zemědělství je v případě nevyhovujícího výsledku svého rozhodování vždy tím orgánem, který může být některým z účastníků řízení žalován.

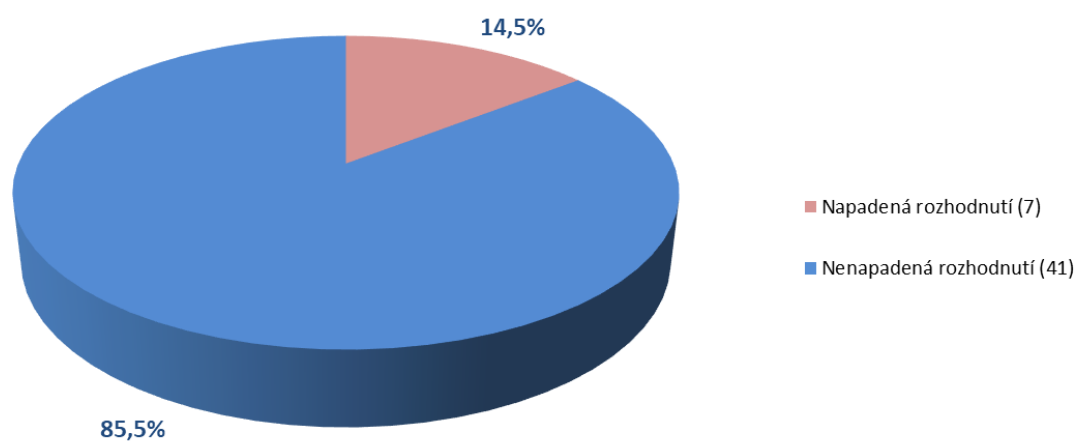
Do rozhodnutí vydaných v roce 2022 byly **podány 4 žaloby**, což činí **7,7 % ze všech rozhodnutí** vydaných v tomto roce v odvolacích (48) a přezkumných řízeních (4).

Co se týče výsledků rozhodování soudu, bylo v roce 2022 vydáno **6 rozsudků** k žalobám z minulých let, přičemž ve 3 případech byla žaloba zamítnuta a 3 rozhodnutí MZe (2 z nich týkající se provozování vodovodů a kanalizací na Jihlavsku) byly vráceny k novému projednání.

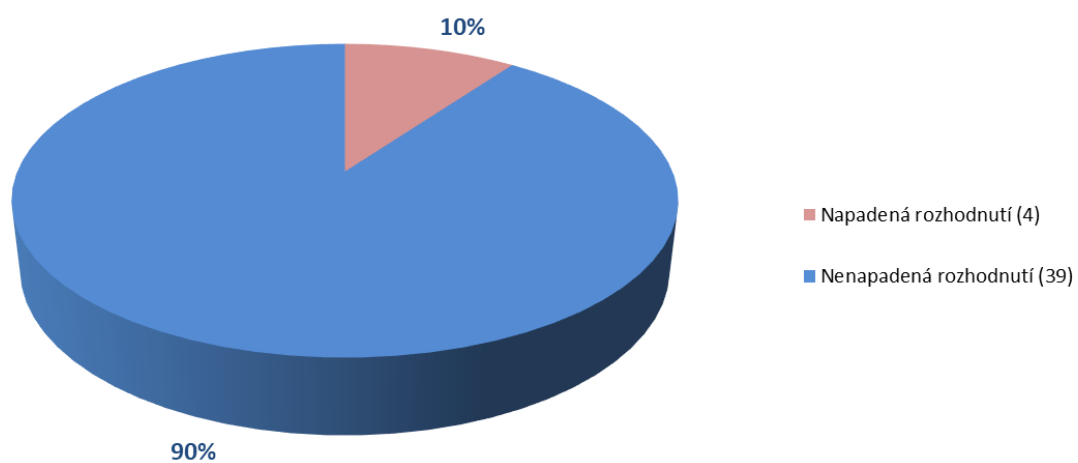
Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2022)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2021)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2020)



5. Závěr

Shrneme-li rok 2022 z hlediska výkonu státní správy na úseku vodního hospodářství, pak co do počtu obdržených odvolání a podnětů k přezkumu byl tento rok o cca 35% nad úrovní dlouhodobého průměru. Průměrná doba odvolacích řízení a vyřízení podnětů k přezkumu se oproti předchozím obdobím mírně snížila, což bylo dáno zejména stabilizovaným personálním obsazením odboru 15110, řešícího danou agendu.

Na základě počtu potvrzených rozhodnutí lze konstatovat, že úroveň výkonu přenesené působnosti v oblasti vodního hospodářství je jak u krajských úřadů, tak i u obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, vysoká, a státní správa je zde zabezpečena řádně. Odbor 15110 prověřil tuto skutečnost i v rámci kontrolní a dozorové činnosti na vodoprávních úřadech ve sledovaném období. Vrchní vodoprávní dozor byl proveden dle plánu kontrol u 5 vodoprávních úřadů s působností krajských úřadů. U vodoprávních úřadů obcí s rozšířenou působností bylo v roce 2022 provedeno celkem 13 kontrol.